

крыт Иркутский университет и учрежден Институт исследования Сибири (Сибирская академия наук) в Томске. Выступая на открытии съезда в январе 1919 г., он обратил внимание на богатые природные ресурсы Сибири, их не изученность и обозначил задачи исследования края.

Подводя итог, необходимо отметить активность Василия Васильевича Сапожникова, направленную на приращение нового знания (экспедиции и публикации), его популяризацию (чтение публичных лекций) и расширение (сибирские высшие женские курсы, выступления за открытие физико-математического и историко-филологического факультетов в Томском университете), системное изучение природы Сибири (институт исследования Сибири). Это лишь краткое перечисление вклада В. В. Сапожникова в культурный ландшафт Сибири и научного освоения физической и социокультурной территории России.

### **Примечания**

1. *Кохановский В. П., Жаров Л. В., Яковлев В. П.* Философия: конспект лекций. Изд. 9-е. Ростов н/Д.: Феникс, 2007. С. 124.
2. *Черникова И. В.* Постнеклассическая наука и философия процесса. Томск: Изд-во науч.-техн. лит., 2007. С. 155.
3. *Сапожникова Н. В., Сапожникова Е. В.* Василий Васильевич Сапожников. М., 1982. С. 8.
4. Ректоры Томского университета: Биографический словарь. Т. 5. Томск, 2003. С. 60.
5. Протоколы заседаний Общества естествоиспытателей и врачей при Томском государственном университете: отчет о деятельности о-ва за 1917–1926 годы. Томск, 1927. С. 5.
6. Ректоры Томского университета. С. 62.

**ПАНОВА В. В.**

## **ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ РАЗВИТИЯ КРЕДИТНОЙ КООПЕРАЦИИ В СИБИРИ В КОНЦЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВВ.**

Одна из основных проблем современного сельского хозяйства – нехватка финансов. Для интенсивного развития области необходимы оборотные средства. В истории России можно найти примеры, когда государству приходилось искать пути решения подобных проблем. В условиях мирового кризиса необходимо изучение исторического опыта в данной области, что делает акту-

382

альным разработку темы. Цель исследования – рассмотреть процесс развития системы мелкого кредита в сибирском регионе в конце XIX – начале XX вв., эффективность политики государства в этом вопросе, влияние ее на хозяйство края. Объектом исследования является система мелкого кредита в Российской империи, предметом – процесс становления и развития этой системы в регионе. По сибирской проблематике существуют монография В. К. Алексеевой, статьи А. К. Кириллова, И. Г. Мосиной.

Организация краткосрочного кредита для крестьян в Российской империи проводилась в общем русле аграрной политики правительства. Необходимость притока капиталов в деревню могла быть решена путем создания развитой и успешно функционирующей системы мелкого кредита.

В 1895 г. вышел закон о мелком кредите, который наряду с ссудосберегательными товариществами ввел кредитные товарищества. Если первое имело паевой капитал, составленный из взносов членов, то средства второго составлялись главным образом из ссуд, получаемых от Государственного банка и других учреждений. Организации находились под контролем правительства, который осуществлял агент – инспектор кредитного товарищества. Они были всесловными. Теперь крестьянам, желавшим получить ссуду, не требовалось вносить свои деньги, что открыло доступ к кредиту основной массе населения деревни. Закон провозглашал основной целью товариществ предоставление дешевого кредита малообеспеченным крестьянам, что подчеркивалось максимально допустимым размером ссуды – 100 руб. Вдобавок к традиционным операциям учреждений мелкого кредита Положение 1895 г. разрешало и посредничество при купле-продаже, производимой членами учреждения, и кредитование под залог в повышенном размере – все это расширяло возможности развития данных учреждений.

Организация кредитных товариществ получила окончательное оформление в июне 1904 г. с выходом нового Положения об учреждениях мелкого кредита. Было создано специальное Управление по делам мелкого кредита. Одновременно была введена облегченная процедура регистрации новых учреждений – теперь прошения мог удовлетворять губернский комитет по делам мелкого кредита без сношений с центром. Изданы были уставы для обоих видов кредитных кооперативов. Таким образом, правитель-

ство, с одной стороны, облегчив процедуру открытия товариществ, поставило их, с другой стороны, под свой контроль.

Число кредитных кооперативов увеличивалось быстрее, чем ссудосберегательных. Одной из причин этого было государственное регулирование и материальная поддержка правительства. Займы Государственного банка преобладали, и частные вклады составляли лишь 23 % средств сибирских кредитных кооперативов<sup>1</sup>. Товарищества фактически превратились в посредников Государственного банка по распространению кредитов: получая от него по несколько тысяч рублей ссуды в основной капитал и затем еще дополнительно целевые кредиты из 5 %, а с осени 1912 г. – из 5,5 % годовых, они раздавали их в ссуду своим членам под 7–9 % годовых, что было ниже ставки ростовщического кредита и поэтому привлекало крестьян, желавших занять деньги<sup>2</sup>.

Государственному банку это также было выгодно, так как сам он заниматься мелким кредитом не мог – такие операции были бы слишком дороги, а главное, крестьяне при получении ссуд не могли предоставить залог. Выяснить платежеспособность каждого из тысяч заемщиков-крестьян банку было не под силу, а члены товариществ знали состояние хозяйства друг друга и могли точно определить, кому можно давать кредит, а кому – нет.

Таблица 1

Ссуды учреждениям мелкого кредита, выданные Омским отделением Государственного банка в 1912 г. (в руб.)<sup>3</sup>

	Ссуды									Всего	
	В основной капитал (долгосрочные)		По специальным кредитам под хлеб		Остальные краткосрочные						
	Число	Сумма	Число	Сумма	Чис-ло	Сумма	Число	Сумма			
На 1 янв. 1912 г.	15	14 900	-	-	242	92 150	257	107 050			
Выдано	-	-	78	777 805	29	1 306	1 446 207	29	1 384	2 224 012	58
Уплачено и списано	-	150	1	3 245		1 230	1 231 605	73	1 231	1 235 000	73
Покрыто прибылями	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
На 1 янв. 1913 г.	15	14 750	77	774 560	29	318	306 751	56	410	1 096 061	85

Данные табл. 1 показывают, что ссуды на основной капитал велики, однако и покрываются они медленнее остальных. Особенно активно развивается краткосрочная ссудная операция, что свидетельствует об активном развитии и самих кредитных учреждений.

Основной задачей кредитных товариществ были активные операции, выдача ссуд на различные хозяйственные нужды, покупку скота, сельскохозяйственных орудий, семян, для развития различных промыслов, найма рабочей силы. Часть ссуд выдавалась под залог. Продуктом, выступающим в качестве залога, был в основном хлеб. В 1912 г. под залог хлеба было выдано ссуд в Тобольской губернии на 329,6 тыс. руб., в Томской – на 296,9 тыс. руб. Результаты этих операций в обеих губерниях были различны: в Тобольской – неудачные из-за высокой залоговой расценки хлеба и падения весенних цен. В Томской, наоборот, благоприятные, т. к. цены при продаже хлеба стояли, в среднем, выше осенних на 10 коп. с пуда<sup>4</sup>. В этом же году ссуды, обеспеченные залогом хлеба, достигали 19 % общего ссудооборота<sup>5</sup>. Большинство товариществ Сибири осуществляли вкладную операцию. Например, в 1912 г. вклады в акмолинских товариществах составляли в среднем 12 % от оборотных средств<sup>6</sup>.

Кооперативы выступали посредниками между сельскохозяйственными складами Переселенческого управления и населением. Склады отпускали товариществам товар на комиссионных началах, они же продавали его своим членам в кредит на установленных складами условиях. Из всех кооперативных учреждений кредитные товарищества занимали лидирующие позиции. В 1915 г. из 452 кооперативов, получавших в складах машины и другие предметы для перепродажи, было 407 кредитных товариществ<sup>7</sup>. Крупные кредитные товарищества тратили средства на развитие и благоустройство сел. На их средства строились племенные пункты, зерноочистительные станции, библиотеки (табл. 2).

Таблица 2

Посреднические операции товариществ в 1915 г.  
по сравнению с 1914 г.<sup>8</sup>

Отпущено	В 1914 г.		В 1915 г.		1915 г. в сравнении с 1914 г.	
	Число кооперативов	Сумма (тыс. руб.)	Число кооперативов	Сумма (тыс. руб.)	Число кооперативов	Сумма (тыс. руб.)
За наличные деньги	84	170	239	477	+ 155	+ 307
На твердый счет, под векселя и со смешанным расчетом	227	713	206	346	- 21	- 367
На комиссионных условиях	64	221	14	52	- 50	- 169
Всего	375	1104	459	875	+ 84	- 229

В Сибири рост кредитных товариществ был несколько замедлен по сравнению с центром России – сюда медленнее проникали товарно-денежные отношения. А когда нет производства на рынок, не нужен и кредит на развитие хозяйства. Прокладка Транссиба в 1890-е гг. стала толчком к развитию капитализма в Сибири. Рост кредитных товариществ нашего региона за данный период иллюстрирует табл. 3.

Таблица 3

Рост учреждений мелкого кредита в Сибири<sup>9</sup>

Организации	Количество учреждений					
	1908 г.	1909 г.	1910 г.	1911 г.	1912 г.	1913 г.
Кредитные товарищества	43	173	324	775	901	1043
Ссудосберегательные товарищества	11	27	44	62	64	70
Сословные учреждения	21	196	155	171	163	175
ИТОГО	75	396	523	1008	1128	1288

Развитие института мелкого кредита упиралось в первую очередь в проблему обеспеченности ссуд. Отсутствие крестьянской частной собственности, неотчуждаемость наделов делали операции учреждений мелкого кредита негарантированными. Внимание на эту проблему обратили в начале XX в. Аграрная политика Столыпина, начатая в 1906 г., была направлена на переход к индивидуальному крестьянскому хозяйствованию и крепкому частному землевладению фермерского типа. Проявлением отхода от установки на индивидуализацию стало финансирование «коллективного» мелкого кредита, начатое с 1910 г. По данным Я. Коцониса общая сумма ссудных капиталов, направленных через Государственный банк кооперативам, составила 21 млн руб. в 1909 г. и 150 млн. руб. в 1914 г.<sup>10</sup>

По достижении известного уровня развития кооперативы, как правило, начинают объединяться в союзы. В России первые союзы возникли без специального разрешения при помощи простого нотариального соглашения между кооперативами о совместной деятельности. Их появление враждебно встретила инспекция мелкого кредита, она постоянно задерживала утверждение уставов союзов через Управление мелкого кредита. В годы Первой мировой войны ситуация изменилась. Правительство, заинтересованное в поставках продуктов питания, санкционировало ут-

верждение уставов нескольким союзам. Эти союзы не имели достаточного количества денег и зависели от государственной ссуды. В 1916 г. было в России 52 формально разрешенных союза с общим балансом в 42,7 млн руб. К 1 октября 1917 г. число всех союзов кредитных кооперативов доходило до 140 при 350 всех кооперативных союзах<sup>11</sup>. Организовались при этом сильные областные союзы. Один из первых кредитных союзов был образован в 1911 г. в Сибири – Алтайский. В общей сложности на сибирской территории работало более 30 кредитных союзов. Большинство из них возникло в годы Первой мировой войны. Крупными считались те, которые объединяли от 100 до 200 товариществ<sup>12</sup>. В Омской области в 1917 г. существовали следующие кредитные союзы: 1) Омский союз (Омский, Тюкалинский, Калачинский, Тарский и часть Павлодарского уезды); 2) Барабинский союз (Каинский и Татарский уезды); 3) Славгородский союз (Славгородский уезд). В Омском союзе объединялось 130 товариществ с общим количеством членов в 10 тыс. чел.; в Барабинском 60 товариществ с количеством членов до 5000 чел. и в Славгородском – 60 товариществ и 6500 человек. Таким образом, в 1917 г. насчитывалось до 270 товариществ с общим количеством членов 21 500 человек<sup>13</sup>.

Постепенно этот процесс привел к слиянию кредитных союзов. Инициатива исходила от представителей Ялуторовского, Курганского, Екатеринбургского кредитных союзов. В 1916 г. появились проекты создания такого союза, но появился он только в 1917 г. Созданный союз получил название Синкредсоюз. Сначала в него вошло 10 союзов, или 366 кредитных и ссудно-сберегательных товариществ. Капитал союза состоял из 75 млн руб. <sup>14</sup> Созданная организация обслуживала население Акмолинской области, Курганского, Омского, Ишимского, Тюменского, Ялуторовского уездов Тобольской губернии, Татарского уезда Томской губернии, Екатеринбургского и Шадринского уездов Пермской губернии. Синкредсоюз в качестве основной задачи выдвигал образование необходимых капиталов, займов, финансирование входящих в него союзов, оперирование свободными суммами, приобретение и организацию промышленных предприятий для переработки сельскохозяйственных продуктов, ведение посреднических операций. Много усилий концентрировалось на обеспечении населения сельскохозяйственными орудиями труда, запасными частями, металлом, инструментом, т. е. он охватывал те стороны жизни сельского населения, где требовалась его

помощь. В структурном отношении Синкредсоюз представлял собой федерацию: местные товарищества, районные товарищества, союз, союз союзов.

Также органами, объединявшими отдельные кредитные кооперативы, были отделения Управления по делам мелкого кредита, местные отделения Государственного банка и отделения Московского Народного банка – центрального финансового органа русской кооперации. Идея центрального кооперативного банка была выдвинута на I Всероссийском кооперативном съезде в 1908 г. в Москве. Правительству было невыгодно появление центрального банка, объединявшего кооперативы. Однако устав банка был утвержден в 1911 г., а операции начаты были в 1912 г.<sup>15</sup> Банк был поставлен под контроль Министерства финансов, учредителям пришлось пойти на то, чтобы в названии не было указано, что это центральный кооперативный банк.

Задачей банка, согласно его уставу, было предоставление средств учреждениям мелкого кредита и другим видам кооперативов с целью облегчения их деятельности. Банк являлся посредником по закупке кооперативами товаров и по сбыту продуктов сельского хозяйства и промыслов. Первоначальный акционерный капитал банка составлял 1 млн. руб.<sup>16</sup> К моменту Февральской революции обороты МНБ превысили 1 млрд руб.<sup>17</sup>

Необходимость создания отделения банка в нашем регионе назревала постепенно – развитие сибирской кооперации требовало расширения связей с банками. К тому же интерес к операциям кооперативов начали проявлять акционерные коммерческие банки – Сибирский торговый и Русско-Азиатский. Но кооперативы Сибири опасались попасть в зависимость от крупных частных капиталов, поэтому стремились к созданию отделения своего кооперативного банка. Инспектора мелкого кредита выступили против открытия в крае отделения МНБ, посчитав, что через отделение будут выкачиваться средства сибирских кооператоров для нужд промышленного центра. На самом деле Министерство финансов опасалось упустить контроль над кооперацией из сферы своего влияния. Представители государственных органов сделали попытку создать под эгидой Центрального банка и под руководством инспекции мелкого кредита Сибирский областной банк. Этот банк должен был опираться на сеть обществ взаимного кредита, базируясь на капиталах и клиентуре кредитных кооперативов. Представители кооперации сразу поняли, что создание тако-

го банка ставит цель установить правительственную опеку над кооперацией и взять под контроль ее денежные средства, поэтому продолжили борьбу за открытие отделения кооперативного банка. В 1916 г. оно было открыто в Новониколаевске. К 1918 г. МНБ имел в регионе 11 отделений, объединенных Сибирской дирекцией банка, состоявшей из 3 директоров, избираемых кооперативными союзами<sup>18</sup>.

Таким образом, система мелкого кредита окончательно оформилась в Сибири в годы Первой мировой войны. Создав Учреждение по делам мелкого кредита, проводя активное финансирование кооперативов, правительство пыталось поставить под контроль кооперативные организации. В регионе шел двойственный процесс: с одной стороны, правительство развивало систему мелкого кредита, с другой – появление союзов, отделений кооперативного банка было государству невыгодно. Несмотря на все минусы, товарищества активно росли и развивались, предоставляя населению необходимый кредит и влияя на рост производительных сил деревни.

### Примечания

1. Кириллов А. К. Кредитные товарищества: опыт истории // ЭКО. 1999. № 6. С. 179.
2. Там же. С. 179.
3. ГАОО. Ф. 23. Оп. 1. Д. 87. Л. 7.
4. Вацуро Г. А. Учреждения мелкого кредита // Азиатская Россия. Т. 2. СПб., 1914. С. 454.
5. Там же. С. 465.
6. Там же. С. 464.
7. Объяснительная записка к отчету сельскохозяйственных складов Переселенческого Управления в 1915 году. Омск, 1916. С. 10.
8. Там же. С. 11.
9. Мосина И. Г. Развитие промышленности и товарно-денежных отношений в Сибири // Вопросы истории Сибири. Вып. 3. Томск, 1967. С. 108.
10. Коцонис Я. Как крестьян делали отсталыми: Сельскохозяйственные кооперативы и аграрный вопрос в России 1861–1914. М., 2006. С. 139.
11. Билимович А. Д. Кооперация в России до, во время и после большевиков. М., 2005. С. 53.
12. Алексеева В. К. Кооперативное движение в Сибири: конец XIX – начало XX вв. Новосибирск, 1993. С. 79.
13. ГАОО. Ф. 209. Оп. 1. Д. 1346. Л. 6.
14. Алексеева В. К. Кооперативное движение в Сибири: конец XIX – начало XX вв. Новосибирск, 1993. С. 80.
15. Билимович А. Д. Кооперация в России до, во время и после большевиков. М., 2005. С. 53.
16. Там же. С. 54.
17. Там же.
18. Там же. С. 70.