

когда государство и общество результативно взаимодействуют, имеют прямую и обратную связь, получают ответы путем действий на свои многочисленные проблемы. Общественные приемы отражают коренные интересы общества, и их развитие представляется весьма злободневным.

*БАРСУКОВА М. Е.*

## **УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ В БАЙКАЛЬСКОМ РЕГИОНЕ**

Проблема управления миграционными процессами в Байкальском регионе объективно занимает ведущее место в процессе регулирования социально-экономических отношений на территории. Это связано не только с недостаточным регулированием протекания миграционных процессов, но с объективной необходимостью привлечения человеческого капитала в регион.

Несмотря на достаточно позитивное развитие территориального объекта в целом, для региона до недавнего момента была характерна миграционная убыль; так, согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики, миграционная убыль населения Иркутской области на 2006 год составляет 2,4 %<sup>1</sup>.

В качестве основных причин отрицательного сальдо миграции выделяются:

- низкий уровень качества жизни в северных территориях;
- отсутствие мест трудоустройства;
- отсутствие возможностей реализовать себя;
- другие факторы, способствующие оттоку молодых специалистов в западные регионы.

Кроме того, Иркутская область находится на территории, частично приравненной к районам Крайнего Севера, а также в зоне сейсмической активности, что также дает основания для выезда в более благоприятные геоклиматические условия. Традиционно люди стремятся к наилучшим условиям жизни, комфорту, цивилизации – этим обусловлен процесс переезда молодых образованных специалистов в крупные города, зарубежные страны. Та часть молодых кадров, что остается на местах, в основном занята на производственных объектах, если такие имеются на территории,

либо предпочитает работать вахтовым методом для получения более высоких заработков.

*Характеристика направлений миграционных процессов в Байкальском регионе*

Краткая характеристика направлений и потребностей основных миграционных потоков на территории Байкальского региона может быть отражена следующим образом:

- выезд с северных территорий региона в юго-западном направлении;

- тяготение трудовых мигрантов к крупным городам со стороны не только внутрорегиональных перемещений, но межрегиональных и межстрановых миграций.

В результате такого рода перемещений Байкальский регион утрачивает человеческий капитал в лице местного населения и пополняет рынок труда иностранными мигрантами.

Миграционный отток населения придал толчок для проведения серии мероприятий по восстановлению численности трудовых ресурсов и индекса человеческого капитала на территории. Начиная с 2007 г., миграционные процессы претерпели некоторые изменения. Миграционная ситуация на территории Иркутской области достаточно стабильная, хотя с 2007 г. наметилась тенденция, характерная для миграционных процессов в настоящий момент.

*Тенденция*

Отмечено новое направление в демографическом развитии. Характерный для региона с 1993 г. отток населения уменьшился. Так, по сравнению с 2006 г., когда миграционная убыль была 6049 чел., за 2007 г. миграционная убыль составила 5686 человек<sup>2</sup>, что показывает уменьшение на 6 %. Что говорит о следующем этапе развития миграционных процессов на территории. Данный этап характеризуется притоком мигрантов, а соответственно закреплением на территории большего количества человеческого капитала.

В качестве основных факторов, повлиявших на изменения такого рода выделяются:

1. Наличие на территории области порядка 70 национально-культурных объединений<sup>3</sup>, что значительно облегчает пребывание на территории мигрантов из стран ближнего и дальнего зарубежья.

2. Кроме того, наиболее значительную поддержку, согласно проведенным кафедрой социологии и социальной работы исследованиям оказывают родственные, семейные связи, оказывающие влияние на привлечение миграционных потоков в Байкальский регион.

3. Отнесение Иркутской области к территориям, нуждающимся в привлечении трудовых мигрантов. (12 «пилотным» регионам по реализации программы «Добровольное переселение соотечественников». В связи с этим проводится ряд мер и ведется строгий учет за ходом реализации программы.)

В результате воздействия этих факторов изменилась общая тенденция развития миграционных процессов в регионе. Безусловно, существуют и другие причины, позволяющие мигрантам прибывать в регион.

Поскольку демографический спад характерен в целом для Российской Федерации, то для восполнения рабочих мест привлекается большее количество иностранных сотрудников, нежели представителей из других регионов, т. е. межрегиональных или даже внутрирегиональных миграций. Безусловно, работодатель обязан в первую очередь предоставить свободную вакансию местному соискателю, но зачастую их просто не находится не только по причине демографического спада (лица в трудоспособном возрасте, не занятые в экономике Иркутской области, составляют 14 % трудоспособного населения<sup>4</sup>), но по причине недобросовестного отношения к работе, алкоголизма и других причин, не совместимых с эффективным трудовым процессом.

Исходя из общей численности населения территории на 1.01.2008 г. в 2507,6 тыс. чел.<sup>5</sup> и 1245,2 тыс. чел. экономически активного в июне 2008 г.<sup>6</sup>, безусловно, что для обеспечения развития экономики недостаточно функционирования только 1/3 населения (807 808 чел.). Ввиду того, что остальные 2/3 населения составляют лица нетрудоспособные: находятся в пенсионном возрасте, не достигли трудоспособного возраста, либо не желают быть задействованы в трудовом процессе, имеют ограничения по здоровью и другие объективные причины для отрыва от экономической деятельности в регионе, на рынок труда привлечены гастарбайтеры.

Таким образом, острейшая демографическая проблема государства затронула рынок труда и стала первостепенной для раз-

вития региона. Данную проблему необходимо решать, и одним из путей решения, наряду с проводимой демографической политикой, видится привлечение качественной иностранной рабочей силы на рынок труда Иркутской области.

Привлечение трудовых ресурсов на территорию – вполне обоснованная необходимость для дальнейшего позитивного развития Байкальского региона не только в стабильной экономической ситуации, но в условиях экономического кризиса.

#### *Национальный состав мигрантов*

Национальный состав мигрантов достаточно разнообразен, представлен различными этническими группами и (на конец 2007 г.) представляет следующую картину<sup>7</sup>:

По данным территориального органа государственной статистики, миграционная убыль (на конец 2007 г.) составляет 5686 чел. Причем 4534 чел. составляют представители народов и этнических групп, проживающих на территории Российской Федерации. В то время как приезжают в регион представители народов и этнических групп, проживающие, в основном, за пределами Российской Федерации (1118 чел.).

#### *Количественный состав мигрантов представлен следующим образом:*

Достаточно противоречивы данные по количеству иностранных граждан, пребывающих на территории региона, что значительно усложняет задачу определения действительного количества мигрантов на территории. Так, по сведениям Федеральной миграционной службы, в Иркутской области за 8 мес. 2007 г. на территории региона зарегистрировалось 61 тыс. иностранных граждан. Из них 13 тыс. – граждане КНР, данные вызывают сомнения у экспертов, поскольку доля трудовых мигрантов из стран дальнего и ближнего зарубежья значительно больше<sup>8</sup>. Еще более скромные данные Федеральной службы статистики по Иркутской области, согласно которым за 2007 г. количество китайцев в регионе увеличилось всего на 38 человек<sup>9</sup>. Тем не менее, нам необходимо учитывать все оценки для получения более точного результата. В 2008 г. на миграционный учет в Иркутской области было поставлено 127 531 иностранный граждан, что на 4,8 % превысило этот показатель в 2007 г.

В целом отмеченная тенденция увеличения объемов использования иностранной рабочей силы на территории Иркутской области сохраняется, хотя в результате мирового финансового и

экономического кризиса квота на привлечение к труду иностранных соискателей сокращена на 26 % и на 2009 г. составляет 39 214 человек<sup>10</sup>.

В настоящий момент ожидается некоторое снижение притока иностранной рабочей силы в регион из-за мирового финансового кризиса. «Из-за падения рубля по отношению к доллару иностранным работникам невыгодно временно работать в России, так как заработанные средства, перечисленные на родину, имеют меньшую ценность, чем в России». Так, за 20 первых дней 2009 г. на 36 % снизилось количество иностранных граждан, поставленных на миграционный учет в Иркутской области, по сравнению с аналогичным периодом 2008 г.<sup>11</sup> Но общая тенденция на увеличение объемов мигрантов остается прежней.

В условиях экономического кризиса возникает угроза распространения религиозных направлений через гастарбайтеров. В этом отношении особенно подвержены работники из Кыргызстана, Туркменистана, других евроазиатских стран, которые отвергают государство как таковое. Уже сейчас широко распространяются мусульманские и исламистские настроения в среде трудовых мигрантов. Лишившись работы, они не могут прокормить семью и находят себе применение в борьбе с государственным устройством. Этот фактор необходимо учитывать в ходе регулирования миграционных процессов. Усматривать не только разовый экономический эффект или выгоду от сложившейся ситуации при сокращении рабочих мест для трудовых мигрантов, но предусмотреть возможные варианты развития событий в случае высвобождения рабочей силы и возможности ее дальнейшего направления.

Существует необходимость грамотного распределения человеческого капитала на рынке труда Байкальского региона с целью получения экономического эффекта, а также дальнейшего устойчивого развития территориального объекта. В этом смысле необходимо управление миграционными процессами с соблюдением баланса государственных интересов и эффективности производства, оставляя право ключевых позиций на рынке труда за гражданами Российской Федерации, проживающими в регионе на постоянной основе.

### **Примечания**

1. Миграция населения 2006 / Федер. служба гос. статистики. Иркутск : Иркутстат, 2007.

2. Миграция населения 2007 : стат. бюл. / Федер. служба гос. статистики. Иркутск : Иркутскстат, 2008. С. 4.
3. Отчет комитета по связям с общественностью и национальным отношениям за 2006 год [Электронный ресурс]. URL: <http://www.govirk.ru/tematicheskie> (дата обращения: 1.11.2008).
4. Труд и занятость в Иркутской области 2006 : стат. сб. / Федер. служба гос. статистики. Иркутск : Иркутскстат, 2007. С. 11.
5. Иркутская область : стат. справ. / Иркутскстат. Иркутск, 2008. С. 7.
6. Иркутская область : стат. бюл. : январь–июнь 2008 г. Иркутск : Иркутскстат, 2008. С. 26.
7. Миграция населения 2007. С. 23–24.
8. Материалы Федеральной миграционной службы Иркутской области. Иркутск, 2007.
9. Миграция населения 2007. С. 23–24
10. ИРА «Телеинформ». 2009. 26 янв.
11. Там же.

*ГОНЧАРОВ С. Н.*

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМ МНЕНИЕМ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Необходимо отметить, что муниципальный уровень власти – это, во-первых, собственно власть, в основном исполнительная, осуществляемая wybranymi населением главой поселения, мэром района и депутатами обоих уровней, во-вторых, это самый близкий к населению и самый понятный ему уровень власти. Это не какие-то небожители, а хорошо известные и знакомые многим люди, к которым легко подойти, поговорить, высказать какие-то предложения или претензии. Свое мнение по вопросу «как жить дальше», свои ожидания будущих действий власти население выражает в ходе выборов. И, избрав власть, оно требует каких-то немедленных действий от власти по выполнению данных обещаний в ходе избирательной компании, собственно, во многом благодаря которым эта власть и была избрана.

Какие же проблемы управления общественным мнением в г. Ангарске актуальны сегодня?

1. **Исполнение надежды.** Высоки ожидания населения на позитивные изменения в своей жизни. Нынешний глава г. Ангарска и его команда были избраны чуть более года тому назад – в декабре 2007 г. Избраны они были на фоне очень высокой полити-