

Россия» затратила на это 262 тыс. руб., «Патриоты России» – 211,7 тыс. руб., КПРФ – 204,6 тыс. руб., РДП «Яблоко» – 37 тыс. руб., СПС – 9 тыс. руб. Региональные отделения ЛДПР, «Гражданской силы», Аграрной партии России, партий «Народный Союз» и «Зеленые» финансовые средства на деятельность местных отделений не выделяли.

Второй важнейший момент, когда политические партии активно участвуют в жизни местного самоуправления, это выборы в муниципальные органы власти. Так, на мартовских выборах 2009 г. депутатские мандаты получили более 80 членов «ЕР», около десяти «справороссов». Своих кандидатов также выставляли ЛДПР и КПРФ. Кроме того, политические партии предлагают своих кандидатов в участковые избирательные комиссии, проводят для них обучающие семинары, обучают наблюдателей. Мэром Баяндаевского района стал Анатолий Табинаев, шедший при поддержке «Справедливой России».

В заключение отметим, поскольку большинство граждан РФ не состоят ни в каких политических партиях, отмена обязательности участия политических партий на муниципальных выборах подтверждает тезис о том, что в случае с местным самоуправлением партийная принадлежность значимой роли не играет. Идеология не нужна там, где решаются вопросы переименования улиц и подготовки отопительного сезона. Это может убить собственно идею местного самоуправления. Важно, чтобы это поняли и сами политики.

**ПОЛЯКОВ А. А.**

### **К ВОПРОСУ О РОЛИ ГОСУДАРСТВА В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ**

Политические отношения являются новым видом общественных отношений современной России и поэтому требуют глубокого осмысления, понимания и правового регулирования. В рамках политических отношений происходят политические процессы – «все действия по осуществлению власти народа, управлению общественными и государственными делами как оформленные

правом, так и протекающие на базе иных социальных норм – политических традиций, обычаев, уставов политических партий и др.»<sup>1</sup>.

Политический процесс проходит в рамках политической системы общества, раскрывая изменения политической системы, характеризуя ее переход от одного своего состояния к другому. Поэтому в целом политический процесс по отношению к политической системе раскрывает движение, динамику, эволюцию, изменение во времени и пространстве.

Исходя из общепринятого мнения, под политической системой следует понимать «целостную, упорядоченную совокупность политических институтов, политических ролей, отношений, процессов, принципов политической организации общества, подчиненных кодексу политических, социальных, юридических, идеологических, культурных норм, историческим традициям и установкам политического режима конкретного общества»<sup>2</sup>. Политическая система любого общества характеризуется наличием определенных механизмов, которые гарантируют ему устойчивость и жизнеспособность. При помощи этих механизмов проистекают политические процессы, разрешаются социальные противоречия и конфликты, координируются усилия разных общественных групп, организаций и движений, гармонизируются общественные отношения, достигается консенсус относительно основных ценностей, целей и направлений общественного развития.

Особое место и роль в правовом регулировании политических процессов, бесспорно, отводится государству как центральному субъекту политической системы. Оно является ядром политической системы общества, главным системообразующим фактором и элементом. Понятия «государство» и «политическая система общества» соотносятся как часть и целое. Государство концентрирует в себе все многообразие политических интересов, регулируя явления политической жизни через призму «общеобязательности». Именно в этом качестве государство играет особую роль в политической системе, придавая ей своего рода целостность и устойчивость. Оно выполняет основной объем деятельности по управлению, пользуясь ресурсами общества и упорядочивая его жизнедеятельность.

Особый статус государства в политической системе также объясняется тем, что целью политической борьбы как основной формы политического процесса является государственная власть.

Государственная власть является суверенной, т. е. является высшей властью, распространяющейся на определенную территорию, на определенное общество. «Государство – это основной институт осуществляемого на профессиональной основе особой группой лиц политического руководства, обеспеченного властью...»<sup>3</sup>.

Гарантией реализации высшей власти государства является его монополия на возможность принуждения любого элемента политической системы, любого члена общества. Располагая специальным аппаратом управления и принуждения: судебными органами, армией, другими органами и учреждениями, государство обладает реальной силой. Никакие другие органы, кроме государственных, не вправе применять принуждение в отношении всех граждан.

Кроме того, и это наиболее важно, государство определяет нормативную основу политической системы и политического процесса. Государство располагает широким арсеналом правовых средств воздействия на граждан, юридических лиц и других лиц в целях подчинения их своим предписаниям. Это и меры убеждения, и принуждения, и договорные формы, и рекомендации, и поощрения, и меры контроля и надзора и др. Именно государство определяет правовые процедуры осуществления другими компонентами политической системы своей деятельности, границы последней, например порядок участия в избирательных компаниях.

Кроме того, государство, обладая прерогативой правотворчества, уделяет значительное внимание механизмам взаимодействия субъектов политического процесса, так как это взаимодействие обеспечивает реальное осуществление власти народа через институты прямой и представительной демократии. Государство само для себя определяет порядок и способы осуществления государственной власти.

Развивая основные положения конституционного регулирования, государство в законах и иных нормативно-правовых актах также предусматривает механизмы реализации прав, свобод и моделей взаимоотношений. Реальный политико-правовой режим, степень демократичности общества и качество политических процессов зависят от качества этих законов и от того, насколько хорошо они выполняются.

Таким образом, чем лучше государство обеспечивает субъектов политической системы, и себя в том числе, нормативным ре-

гулированием, тем эффективнее оно делает политический процесс. Тем выше уверенность граждан и организаций в возможности реализации своих интересов, а значит и выше их активность и субъективная ответственность.

Одновременно государство использует так называемое социальное партнерство, т. е. привлекает к своей деятельности для сотрудничества негосударственные объединения, в том числе союзы предпринимателей, религиозные организации, профсоюзы и др., тем самым расширяется социальная база государства и усиливаются процессы демократизации последнего.

Целостность политической системы проистекает из того, что даже противоположные по характеру политические силы заинтересованы в сохранении жизнедеятельности общества, для чего нужно управлять им, регулировать политические отношения различных социальных слоев, ввести их законом в определенные рамки, ибо без этого обществу может грозить анархия и распад<sup>4</sup>.

Исходя из этого, именно государство обладает единством законодательных, управленческих, судебных и контрольных полномочий, является единственной полновластной организацией на территории страны, способной в должной мере обеспечивать действия людей в политике.

### **Примечания**

1. Конституционное право : энциклопед. словарь / под ред. С. А. Авакьяна. М. : Норма, 2000. С. 427.
2. Политология : энциклопед. словарь / под общ. ред. Ю. И. Аверьянова. М. : Изд-во Моск. коммерч. ун-та, 1993. С. 273.
3. Автономов А. С. Правовая антология политики. М. : Инфограф, 1999. С. 196.
4. Чиркин В. Е. Современное государство. М., 2001. С. 313.