

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПРИЕМНАЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ» КАК НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВА

Политика – одно из наиболее употребляемых слов в общественном лексиконе. Еще древнегреческий политический деятель Перикл утверждал, что лишь немногие могут творить политику, но судить о ней могут все. В повседневной жизни говорится о политике государства, о политике партий, о семейной политике и т. д.

Политическая сфера общества представляет собой совокупность явлений, имеющих различную природу, но непосредственно связанных с властью. К ним относятся институты, организации, идеи, программы и т. п. Сфера обеспечивает инфраструктуру государственно-политической организации и интересы всего общества.

С 27 августа 2008 г. в г. Иркутске начала свою работу Общественная приемная председателя партии В. В. Путина. Решение об открытии в России таких приемных было принято Президиумом Генерального совета партии «Единая Россия» 2 июля 2008 г.

Общественная приемная – это стержень и сущность социума в политической сфере, важнейшей области функционирования общества, в которой коренятся истоки политической деятельности во всем ее многообразии и развитии, реализуя политические интересы классов, других социальных групп и слоев, наций, народностей, отдельных людей посредством политических отношений, действий, поведения. Главная задача приемной – отслеживать возможности непосредственного общения лидера «Единой России» с населением, получать информацию о реальном положении дел во всех регионах, сформировать эффективный механизм общения власти партии и общества, проводить анализ социально-экономического развития региона, контролировать выполнение основных партийных проектов и программ. Если посмотреть на федеральный, региональный бюджеты, то значительные средства сегодня выделяются на развитие субъекта федерации в рамках наших партийных программ; те, которые разработаны, сопровождаются, поддерживаются партией «Единая Россия». По-

этому все, что касается анализа выполнения этих программ – это тоже функция общественной приемной председателя партии.

По своей сути приемные выполняют функции центров оперативного реагирования на процессы, происходящие в регионе, напрямую устанавливая контакты между федеральным центром и субъектом федерации. Они оказывают содействие гражданам в реализации их конституционных прав, налаживают конструктивное взаимодействие с органами государственной власти. Общественные приемные – это составная часть общенациональной программы формирования канала прямой связи Владимира Путина и простых граждан.

До конца года партией будет создана единая система управления базой данных, и любое обращение гражданина будет находиться на контроле как и в региональной, так и в центральной приемных председателя партии в режиме реального времени. Ни одно заявление не сможет затеряться. Это накладывает большую ответственность за любое обращение, требует тщательного разбирательства по существу проблемы заявленной гражданами.

Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – члены фракции «Единая Россия», члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – члены партии, депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации – члены депутатских объединений (фракций, групп) «Единая Россия» и депутаты представительных органов муниципальных образований – члены партии участвуют в работе общественных приемных партии и ведут личный прием граждан.

В своей деятельности общественные приемные партии руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», законодательством Российской Федерации, Уставом партии, решениями руководящих органов партии и ее структурных подразделений, настоящим Положением. Федеральный закон Российской Федерации «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ гласит: «Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные

органы, органы местного самоуправления и должностным лицам. Рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно».

Правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, регулируются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации могут устанавливать положения, направленные на защиту права граждан на обращение, в том числе устанавливать гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные настоящим Федеральным законом.

За 2008 год в общественную приемную Иркутской области обратились 3545 граждан, из них 1407 с письменными обращениями и 2138 на личном приеме. Основная группа вопросов – это вопросы жилья и ЖКХ (42 %). В основном это проблемы строительства социального жилья, жилищно-коммунального хозяйства (текущий и кап. ремонт, обустройство придомовой территории и т. д.), переселения граждан из ветхого и аварийного жилья и обеспечение жильем переселенцев из районов Крайнего Севера и приравненных к ним районов.

31 % обращений – это вопросы соцобеспечения и соцзащиты населения. Лидируют вопросы о назначении и пересмотре размеров пенсий, о социальном обслуживании инвалидов, о порядке предоставления звания «Ветеран труда». Вопросы здравоохранения составляют 13 %. Большую группу вопросов указанной категории составляют вопросы лекарственного обеспечения, установления степени инвалидности и проведения МСЭ. 23 % обращений решены положительно, большинство обращений находятся в стадии рассмотрения на контроле.

Статистика за 1-й квартал 2009 г.

Работа с письменными обращениями граждан

Решено положительно – 97

Ответ-консультация – 346

Не могут быть решены – 9

Работа с устными обращениями граждан (личный прием)

Дана консультация – 300

Решено положительно – 137

Находится на рассмотрении – 284

Всего обратились – 1173

За 2-й квартал 2009 г.

Информация о социальном статусе и возрастной категории граждан, обратившихся лично

- 1) пенсионеры – 360
- 2) работающие – 238
- 3) безработные – 70
- 4) иные (декрет) – 35
- 5) учащиеся, студенты – 18
 - 1) от 50 и выше – 402
 - 2) от 30 до 50 – 225
 - 3) до 30 лет – 94

На базе приемной создан Координационный совет для выработки решений по общим вопросам, организована работа с общественными приемными партии в районах и городах области, проводятся тематические обсуждения проблем с привлечением руководителей общественных организаций и представителей органов власти различных уровней.

Например, уже четвертый месяц в Усть-Илимске работает общественная приемная Всероссийской партии «Единая Россия». За это время более семидесяти человек обратилось в приемную за помощью. Люди делятся наболевшим, надеются на содействие в решении их проблем. У жителей Усть-Илимска и Усть-Илимского района есть возможность напрямую обратиться по интересующим вопросам в партию «Единая Россия». Прием граждан будут вести члены фракции «Единая Россия» в городской думе, депутаты-партийцы из думы района, а также члены политсовета местных отделений партии.

По словам руководителя общественных приемных в Усть-Илимске Елены Заваруевой, горожан в основном волнуют вопросы сокращений на предприятиях, вопросы, касающиеся социальной сферы и пенсионного обеспечения.

- Наша задача – привлечь к решению проблем депутатов всех уровней – членов депутатских объединений «Единой России», представителей органов государственной власти и местного самоуправления, – объясняет Елена Заваруева.

Появление такого политического института, как общественные приемные, – это важнейшая веха в формировании и развитии гражданского общества в Российской Федерации. Очень важно,

когда государство и общество результативно взаимодействуют, имеют прямую и обратную связь, получают ответы путем действий на свои многочисленные проблемы. Общественные приемы отражают коренные интересы общества, и их развитие представляется весьма злободневным.

БАРСУКОВА М. Е.

УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ В БАЙКАЛЬСКОМ РЕГИОНЕ

Проблема управления миграционными процессами в Байкальском регионе объективно занимает ведущее место в процессе регулирования социально-экономических отношений на территории. Это связано не только с недостаточным регулированием протекания миграционных процессов, но с объективной необходимостью привлечения человеческого капитала в регион.

Несмотря на достаточно позитивное развитие территориального объекта в целом, для региона до недавнего момента была характерна миграционная убыль; так, согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики, миграционная убыль населения Иркутской области на 2006 год составляет 2,4 %¹.

В качестве основных причин отрицательного сальдо миграции выделяются:

- низкий уровень качества жизни в северных территориях;
- отсутствие мест трудоустройства;
- отсутствие возможностей реализовать себя;
- другие факторы, способствующие оттоку молодых специалистов в западные регионы.

Кроме того, Иркутская область находится на территории, частично приравненной к районам Крайнего Севера, а также в зоне сейсмической активности, что также дает основания для выезда в более благоприятные геоклиматические условия. Традиционно люди стремятся к наилучшим условиям жизни, комфорту, цивилизации – этим обусловлен процесс переезда молодых образованных специалистов в крупные города, зарубежные страны. Та часть молодых кадров, что остается на местах, в основном занята на производственных объектах, если такие имеются на территории,