

СОГЛАШЕНИЕ О СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛЕ МЕЖДУ КИТАЕМ И НОВОЙ ЗЕЛАНДИЕЙ 2008 Г.

Новая Зеландия и Китай являются открытыми и динамичными рыночными экономиками, которые зависят от развития международной торговли для стимуляции экономического роста. Стабильные мирохозяйственные связи и улучшенный доступ к рынкам определяют основы их экономических и политических стратегий в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Необходимо отметить, что рассматриваемый вопрос не получил должного освещения как в российской науке, так и в специальных исследованиях, посвященных региональным международным отношениям, что существенно затруднило его изучение. Источниковой базой послужили материалы, опубликованные на официальных интернет-сайтах Министерства иностранных дел и торговли Новой Зеландии, Министерства коммерции КНР, Министерства иностранных дел КНР. Большое количество фактического материала содержится на специальном новозеландском правительственном сайте www.chinafta.govt.nz, посвященном рассматриваемому соглашению.

Данная работа представляет собой попытку анализа недавних изменений, произошедших в торговле и экономических отношениях между двумя государствами благодаря подписанию в Пекине в апреле 2008 г. соглашения о свободной торговле между Китайской Народной Республикой и Новой Зеландией.

К началу XXI в. Новая Зеландия, во многом благодаря проведению либеральных реформ в середине 80-х гг., стала одним из наиболее активных акторов международных отношений как в Азиатско-Тихоокеанском регионе, так и среди островных государств Тихого океана. В свою очередь, КНР превратилась в крупного конкурента стран Запада и все более жестко теснит их на рынках АТР¹.

Необходимо отметить, что экономики стран явно отличаются друг от друга по размеру и находятся на различных уровнях развития. КНР обладает одной из мощнейших и наиболее динамично развивающихся экономик мира. Новая Зеландия – развитое государство Запада, которое после десятилетия замедления экономического роста в 70-х гг. XX в. испытывает подъем во всех отраслях промышленности и сферы услуг.

Китай производит обширный ряд товаров, интересующих новозеландских производителей и потребителей. Значительно меньший размер экономики Новой Зеландии означает, что ее общий экспорт охватывает меньше секторов, чем экспорт Китая. Вместе с тем, в обоих случаях, облегченный доступ к товарам и услугам несет потенциальную выгоду внутренним потребителям и производителям.

Отношения с Новой Зеландией являются важным компонентом стратегии многополярного мира, которой придерживается современный Китай. По мнению посла КНР в Новой Зеландии Чэна Минминя, страна с развитой экономикой, основу которой составляют сельское, лесное хозяйство и скотоводство, рассматривается Пекином как значимый фактор успешного роста экономики КНР². Помимо этого, Новая Зеландия – активный сторонник торговых и инвестиционных процессов либерализации в АТЭС³.

Со своей стороны, Новая Зеландия заинтересована в технико-экономическом сотрудничестве с Китаем, во взаимовыгодном торговом обмене, импорте товаров легкой промышленности, привлечении китайских туристов. Китай, как постоянный член Совета Безопасности ООН, значимый участник ВТО и АТЭС, основной источник мигрантов, студентов и туристов, жизненно необходим Новой Зеландии как двусторонний и региональный партнер⁴. В настоящее время КНР является третьим по величине торговым партнером Новой Зеландии, в последнее десятилетие наблюдается положительная динамика в сфере торговли товарами, увеличение объемов инвестиций и торговли услугами. В целом экономические связи двух стран постоянно улучшаются с момента установления дипломатических отношений в декабре 1972 г.

В последние годы Китай находится на новой стадии экономического роста, начавшейся вскоре после его вступления в ВТО в 2001 г. Именно на этом этапе руководство страны решило начать процесс заключения серии соглашений о свободной торговле с развитыми странами. Такое решение основано на факте, что торговля является важным стимулом для поступательного развития государства и общества. Помимо этого, став активным членом международной экономической системы, Китай сможет получить существенные дивиденды как политического, так и экономического характера.

Решение о создании зоны свободной торговли между двумя государствами было принято главами Новой Зеландии и КНР Хе-

лен Кларк и Ху Цзиньтао в ноябре 2004 г. на чилийском саммите лидеров АТЭС в Сантьяго. Окончательный вариант соглашения стал итогом более чем трехлетней работы, в ходе которой стороны провели 15 раундов переговоров. В декабре 2007 г. стороны завершили заключительный раунд переговоров, начавшихся еще в декабре 2004 г., и проходивших поочередно в Китае и Новой Зеландии⁵. В обсуждении текста будущего соглашения для китайской стороны наиболее острыми вопросами являлись определение роли правительства КНР, а также конкурентная политика. Представители Новой Зеландии настаивали на обеспечении высоких стандартов и требований к торговым процедурам для защиты новозеландского бизнеса на территории КНР. Предметами обсуждения стали вопросы выхода на товарные рынки, а также унификация стандартов в области услуг и инвестиций. Уже 24 января 2008 г. спикер Министерства коммерции КНР Ван Синьпэй на одной из пресс-конференций отметил, что стороны достигли консенсуса по вышеобозначенным вопросам переговоров и передали своим правительствам положения окончательного варианта соглашения на окончательное рассмотрение и утверждение.

Подписание министром торговли Новой Зеландии Филом Гоффом и министром коммерции КНР Чэном Дэмином соглашения о свободной торговле, прошедшее 7 апреля 2008 г., стало исторической вехой в тридцатипятилетних отношениях двух государств. На церемонии подписания соглашения присутствовали премьер-министр Новой Зеландии Хелен Кларк и премьер-министр КНР Вэнь Цзябао.

В 2008 г. помимо соглашения о свободной торговле, стороны заключили соглашение по взаимодействию в области охраны окружающей среды, а также меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в сфере труда, что свидетельствует об интенсификации диалога по возникающим проблемам в обозначенных областях.

Немаловажным является и тот факт, что помимо Новой Зеландии, правительство КНР заключило подобные соглашения с АСЕАН, Чили и Пакистаном. В настоящее время Китай продолжает переговоры о создании зон свободной торговли с Перу, ЮАР, Сингапуром и Австралией.

Для дальнейшего поступательного развития китайско-новозеландских отношений на современном этапе важна ратифи-

кация соглашения о свободной торговле парламентами стран, состоявшаяся в октябре 2008 г.⁶ Ратифицированное соглашение предоставило Китаю и Новой Зеландии дополнительные экономические выгоды, в виде расширения ассортимента экспортируемых и импортируемых товаров. Для Китая соглашение о свободной торговле – это первое соглашение такого рода с развитым государством Запада, которое позволяет ему более уверенно позиционировать свои интересы на мировой арене. В свою очередь, для Новой Зеландии подписание и ратификация соглашения является крупнейшим прорывом новозеландской торговли со времени заключения соглашения о тесном экономическом партнерстве с Австралией в 1983 г.⁷

В преамбуле документа сказано о приверженности договаривающихся сторон принципу недискриминации в торговле, содействию росту экономического потенциала стран на основе динамичного развития, укреплению торгово-экономических и социальных связей, охране окружающей среды и социально-культурной сфере, регулированию условий соглашения в соответствии с условиями АТЭС.

Экономическое развитие усилится за счет облегчения доступа новозеландских и китайских экспортеров к рынкам, сокращения общих издержек для новозеландских производителей, расширения доступа потребителей к большему количеству товаров и услуг. Предполагается, что в течение первого года после заключения соглашения китайский экспорт в Новую Зеландию увеличится на 10,9 %, а новозеландский экспорт в Китай – на 39 %⁸. За период с 2007 по 2027 гг. ожидается увеличение новозеландского экспорта в Китай до 180–280 млн долл. в год. Однако эффект от создания зоны свободной торговли может иметь и обратное действие на определенные группы производителей. Учитывая это, правительства КНР и Новой Зеландии согласились снижать тарифы постепенно, чтобы нивелировать возможные негативные последствия. Так, после вступления соглашения в силу, до 35 % новозеландского экспорта в Китай будет осуществляться на беспошлинной основе. Это касается таких товаров, как киви, мясных и молочных продуктов, а также шерсти и овечьих шкур. Остальные пошлины (в размере 6–20 %) на оставшуюся часть экспорта в КНР в размере 31 % будут сняты в течение следующих пяти лет (до 2012 г.). Окончательная отмена тарифных ограничений ожидается к 1 января 2019 г.⁹

Китайский экспорт в Новую Зеландию также будет развиваться за счет снижения и устранения тарифных барьеров. Ожидается, что через 5 лет после создания ЗСТ до 70 % китайского экспорта будет осуществляться на беспошлинной основе. Более длительный период снижения тарифных ограничений предусмотрен для такой статьи китайского экспорта, как продукция легкой промышленности, прежде всего это текстиль, одежда и обувь. Полная отмена пошлин и тарифных ограничений на китайскую продукцию, ввозимую в Новую Зеландию, ожидается к 2016 г.

Соглашение о свободной торговле направлено на снижение барьеров, препятствующих торговле услугами в туристической, образовательной, транспортной и строительной областях. Прежде всего, это касается более быстрого и прозрачного оформления виз для бизнесменов из обеих стран. Планируется предоставить иностранным поставщикам услуг условия наибольшего благоприятствования в стране пребывания.

Соглашение рассматривает таможенные вопросы, меры по защите интеллектуальных прав, санитарии и фитосанитарии. Помимо уменьшения тарифных барьеров, предусматривается снижение нетарифных ограничений и административных препон, для отслеживания этих факторов планируется активное привлечение частного бизнеса.

В соответствии с соглашением, стороны учредили совместную Комиссию для своевременного контроля за внедрением положений о свободной торговле, создания рабочих групп для решения спорных вопросов. Заседания Комиссии будут проходить раз в год, либо в другое время по специальному запросу одной из сторон. Она будет собираться на высшем правительственном уровне для того, чтобы поддерживать соглашение о свободной торговле в сбалансированном состоянии.

Помимо прямых экономических дивидендов, создание двусторонней зоны свободной торговли предоставляет Новой Зеландии и ряд стратегических выгод в региональном масштабе. Оба государства являются членами ВТО, а торговая либерализация и расширение связей посредством ВТО остается главной целью новозеландской торговой политики. На региональном уровне оба государства входят в АТЭС, организацию, уделяющую значительное внимание диверсификации торговли и открытию рынков государств-участников и планиующую создание азиатско-

тихоокеанской зоны свободной торговли, которая бы охватывала все значимые региональные экономики. Ожидается, что подписание соглашения поможет значительно ускорить региональные интеграционные инициативы.

Однако, помимо обозначенных преимуществ, соглашение о свободной торговле с КНР включает ряд негативных последствий для экономики Новой Зеландии. Так, снятие тарифных ограничений Новой Зеландией на импортируемую продукцию из Китая создаст дополнительную конкуренцию среди других государств, которые будут снижать стоимость своих товаров для закрепления на новозеландском рынке. Соглашение о свободной торговле содержит специальный двусторонний механизм, основная задача которого заключается в том, что китайская сторона сможет вводить дополнительные пошлины на новозеландские товары, в том случае, если экспорт принесет серьезный ущерб промышленности Китая. Однако, принимая во внимание малый размер новозеландского экспорта по отношению к ввозимой китайской продукции, представляется, что эффект действия этого механизма будет весьма ограниченным. Рассматривая изменения в социальной сфере, ожидается некоторый негативный эффект в отраслях, ранее защищенных тарифными ограничениями и административными барьерами. Что касается увеличения количества мигрантов из КНР, нацеленных на закрепление на новозеландском рынке труда, то для предотвращения отрицательного воздействия в соглашении предусмотрены ограничения на количество въезжающих из КНР, повышение требований к работникам, а также мониторинг рынка труда для определения тех отраслей бизнеса, которым необходим приток персонала из Китая. Такими отраслями являются традиционная китайская медицина, преподавание китайского языка, китайская кухня. В соглашении о создании ЗСТ содержатся предупредительные меры, которые будут защищать культурную идентичность Новой Зеландии от наплыва китайских ценностей. Особое место в соглашении уделено защите маорийской культуры¹⁰.

Суммируя вышеизложенное, можно констатировать, что в начале XXI в. торгово-экономические отношения между Новой Зеландией и Китаем находятся в фазе подъема. Это стало возможным во многом благодаря долгой работе над созданием зоны свободной торговли, которая становится краеугольным камнем в от-

ношениях двух стран. Укрепление экономики КНР делает Китай одним из важнейших рынков сбыта новозеландской продукции. Новая Зеландия, в свою очередь, важна для Китая как ключевой партнер в южной части Тихого океана. Последнее десятилетие стало также свидетелем модернизации торгово-экономических отношений между Новой Зеландией и Китаем во многом благодаря открытости и либерализации новозеландской экономики. Если в 70–80 гг. XX в. в отношениях сторон превалировал межгосударственный характер, то теперь самостоятельная роль стала предоставляться частным предприятиям и компаниям КНР и Новой Зеландии. Благодаря соглашению о свободной торговле Пекин и Веллингтон активно стимулируют и поощряют их торговое и инвестиционное сотрудничество, ведь более широкий доступ к рынкам создаст огромный поток товаров и услуг в обоих направлениях. Как закономерный итог, в современном международном окружении, стремящемся к экономическому доминированию на региональных рынках, странам, подобным КНР и Новой Зеландии, необходимо выгодно использовать любую возможность для того, чтобы улучшить свою конкурентоспособность, создать эффективное партнерство, которое усилит их позиции в глобальной экономике и поддержит дальнейшее развитие отношений между двумя нациями.

Примечания

1. China, New Zealand Set Timetable For Free Trade Talks [Электронный ресурс] / Asia Pulse News. URL: http://www.accessmylibrary.com/comsite5/bin/aml_landing_tt.pl?purchase_type=ITM&item_id=0286-14800627&action=print&page=aml_article_print (дата обращения: 19.01.2008).
2. *Mingming Chen*. China - New Zealand Trade: Seizing a Unique Opportunity // New Zealand International Review. 2004. Vol. XXIX, № 6. P. 14.
3. См.: Goff P. New Zealand - China Relations [Электронный ресурс]. URL: <http://www.beehive.govt.nz/Print/PrintDocument.aspx?DocumentID=21317> (дата обращения: 25.02.2008).
4. *Clark H.* Inside The New China: Updating Challenges for New Zealand [Электронный ресурс]. URL: <http://www.beehive.govt.nz/speech/inside+new+china+updating+challenges+new+Zealand> (дата обращения: 07.01.2008).
5. *Долгинская Ю. В.* Китай и Новая Зеландия: на пути создания двусторонней зоны свободной торговли // Актуальные проблемы права, экономики и управления в Сибирском регионе : сб. ст. междунар. науч.-практ. конф. (29–30 апр. 2008 г.). Иркутск, 2008. С. 274.
6. China - Free Trade Agreement [Электронный ресурс]. URL: <http://www.chinafta.govt.nz> (дата обращения: 15.04.08).
7. New Zealand - China Free Trade Agreement [Электронный ресурс]. URL: <http://chinafta.govt.nz/1-The-agreement/3-Publications/chinafta-booklet.pdf> (дата обращения: 07.01.2009).

8. Ibid.

9. Ibid.

10. New Zealand – China FTA Fact Sheet. Path to New Zealand China Free Trade Agreement [Электронный ресурс]. URL: <http://chinafta.govt.nz/1-The-agreement/3-Publications/English-factsheet.pdf> (дата обращения: 07.01.2009).

ОЧИРОВА В. М.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ЭЛИТ

Важным объектом современных политологических исследований является политическая элита России как федерального, так и регионального уровней. Сегодня отмечается всплеск интереса к проблематике политической элиты, выраженный в многочисленных публикациях российских и зарубежных исследователей. Глубоко и всесторонне изучаются различные стороны проблемы: понятийный аппарат, структура и состав политической элиты, механизмы и каналы рекрутирования, ценностные ориентации представителей политической элиты, пути оптимизации ее деятельности и др.

Несмотря на значительную разработку тематики, актуальной проблемой остается идентификация политической элиты, которая является залогом успешного и качественного политологического исследования в данной области. Не менее важным является вопрос выбора методов, применимых для изучения политической элиты.

Понимаемый в общем виде как способ познания, метод характеризует подход к изучению действительности, отражающей общую взаимосвязь и логику политических процессов, определенные принципы, выражающие то или иное понимание политики и, тем самым, обуславливающие основные подходы к постановке и решению политических проблем. Метод является основным средством построения теоретических моделей, объясняющих существенные черты политических процессов.

История становления политической науки продемонстрировала эволюцию методов познания. Так, господствовавшие на протяжении I тысячелетия философско-нормативные и теологические способы познания, основанные на метафизических и априорно-дедуктивных подходах, уступили место более рационализированным формально-юридическим, институциональным и ис-