

вый закон о новом статусе Ангарска, а в октябре 2012 г. – проведены выборы мэра и Думы единого городского округа в границах Ангарского района (АМО). При отрицательном исходе голосования – выборы главы и Думы Ангарского городского поселения должны состояться в октябре 2012 г., а в октябре 2015 г. – выборы мэра и Думы АМО. Следовательно, проблема двоевластия так и не будет решена.

Литература

1. Официальный портал администрации АМО [Электронный ресурс]. – URL: www.angarsk-adm.ru

2. Официальный портал администрации г. Ангарска [Электронный ресурс]. – URL: www.angarsk-goradm.ru

БАРАНОВ А. В.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА АБХАЗИИ: ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ ЭТНИЗИРОВАННОГО ГОСУДАРСТВА

Глобализация коренным образом изменяет условия нациестроительства в современном мире. Казавшиеся аксиомами принципы национального суверенитета и территориальной целостности государств подверглись эрозии. Развитие политических систем, прежде всего стран с ограниченными ресурсами, в нарастающей мере зависит от внешнеполитических, а не внутренних факторов. Политическая наука и международные исследования совершенствуют понятийный аппарат и алгоритмы анализа феномена новых государств. От описаний непризнанных государств [12] эксперты переходят к выявлению операциональных критериев «государственной состоятельности» (stateness), к типологизации новых государств мира [10, с. 9–27]. С. Бартолини определяет «государственную состоятельность» как: создание организации для мобилизации ресурсов (бюрократии и налоговой системы); решение задачи внешней консолидации территории (формирование и укрепление армии); поддержание правопорядка с помощью систем юстиции и полиции; государственное регулирование экономики и социальной сферы [17, р. 234–245]. Добавим способность контролировать государственную территорию, обеспечить выполнение функций государства и его контроль над процессами в обществе.

Во внутривластическом аспекте новое государство должно эффективно контролировать свою территорию, рассматриваться как легитимное населением или хотя бы его большинством, обеспечивать безопасность и права граждан, иметь монополию на законное применение силы [2, с. 114–115]. Государственное строительство оценивается также по критериям институционализации [16, с. 32]. Для того чтобы его считать эффективным, формы поведения людей в обществе должны обрести устойчивость, воспроизводимость и значимость.

Выясним институциональное развитие системы государственной власти Абхазии. Используя Закон СССР от 3 апреля 1990 г., дававший право автономным республикам решать вопрос о своем статусе самостоятельно, Верховный Совет Абхазской АССР 25 августа 1990 г. провозгласил независимость республики [6, с. 110–112]. Принятие 25 августа 1990 г. Верховным Советом Абхазии Декларации о государственном суверенитете стало первым шагом в борьбе за независимость. Тогда же принято и Постановление о правовых гарантиях защиты государственности Абхазии [15, с. 105–109]. В работе сессии Верховного Совета Абхазской АССР, принявшей постановление, участвовало лишь 72 депутата из 138. Созыв сессии сопровождался острыми разногласиями между депутатами – представителями абхазской и грузинской частей населения. Сессия приняла постановление 70 головами «за» в отсутствие более 60 депутатов [15, с. 105–109]. В постановлении о правовых гарантиях защиты государственности Абхазии Грузия обвинялась в насильственном присоединении в июне 1918 г. Абхазии и ликвидации ее независимости. В постановлении говорилось: «Постановлениями Верховного Совета Грузинской ССР от 18 ноября 1989 г., 9 марта и 20 июня 1990 г. все государственные структуры, существовавшие и существующие в Грузии с февраля 1921 г., признаны незаконными и недействительными, из чего логически следует, что все договорные отношения между Грузией и Абхазией, заключенные прежними органами государственной власти, также являются незаконными, а вхождение Абхазии в состав Грузинской Советской Социалистической Республики лишено правовых оснований, и, следовательно, законной формой государственности Абхазии является Советская Социалистическая Республика Абхазия, созданная свободным волеизъявлением народов Абхазии и провозглашенная 31 марта 1921 года» [15, с. 105–106]. Ставился вопрос о восстановлении государственного статуса Абхазии, провозглашенного

31 марта 1921 г. Абхазской стороной подчеркивалось, что связи Грузии и Абхазии возникли в определенной исторической ситуации и потеряли силу вместе с исчезновением СССР.

Конституция Республики Абхазия, принятая Верховным Советом Республики Абхазия 26 ноября 1994 г., явилась оформлением непризнанного государства [9]. 3 октября 1999 г. в Абхазии проведен референдум об отношении граждан к действующей Конституции [1]. Как следует из Акта о государственной независимости Республики Абхазия (цифры, отражающие довоенную численность избирателей, вызывают сомнение), на день проведения референдума в Абхазии проживало 219 534 граждан, имеющих право голоса, т. е. 58,5 % довоенной численности избирателей. В голосовании приняло участие 87,6 % граждан, внесенных в списки, что составило более половины довоенной численности избирателей. 97,7 % проголосовавших одобрили действующую Конституцию [11].

Согласно Конституции и Закону Республики Абхазия о всенародном голосовании (референдуме), законодательная власть представлена Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия. Принятые Народным Собранием законопроекты представляются на подпись Президенту. Глава государства может вернуть законопроект с возражениями в Парламент. Если при повторном рассмотрении законопроект принят квалифицированным большинством, Президент обязан подписать и опубликовать его. Закон вступает в силу с момента его опубликования.

Исполнительную власть осуществляют Президент Республики Абхазия и Кабинет Министров Республики Абхазия. Выборы Президента осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет [8]. Президент руководит Кабинетом Министров, а также формирует его состав.

Специфика политической системы Абхазии вытекает из условий формирования государства. Прослеживаются элементы этнократии. Этнический характер власти подчеркивается в ст. 1 Конституции: «Республика Абхазия (Апсны) – суверенное, демократическое правовое государство, исторически утвердившееся по праву народа на свободное самоопределение» [9]. Президентом Республики Абхазия избирается лицо абхазской национальности, гражданин Республики Абхазия, не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий избирательным правом [9]. Очень долгий период истории абхазы в Абхазии были в меньшинстве (и сейчас

их большинство относительное: по переписи 2003 г., абхазов 94 606 чел. – 43,8 % общей численности населения) [11]. Закрепление власти за этническими абхазами – проявление национализма, вызванное вооруженным конфликтом с Грузией и международной изоляцией.

В конституционном законе о выборах Президента Республики Абхазия записано: «Президентом Республики Абхазия может быть избран гражданин Республики Абхазия абхазской национальности, свободно владеющий государственным языком» [8]. Охранительная политика проявляется и в законе о гражданстве Республики Абхазии. Согласно его ст. 5 «гражданами Республики Абхазия являются: а) лица абхазской национальности (абаза); б) лица, постоянно проживавшие на территории Республики Абхазия не менее пяти лет на момент принятия Акта о государственной независимости Республики Абхазия от 12 октября 1999 г.; в) лица, которые приобрели гражданство Республики Абхазия в соответствии с настоящим Законом» [7]. Тем самым 50 тыс. грузин, возвращавшихся с середины 1990-х гг. в Гальский район, не являются гражданами Абхазии. В 2009 г. предпринята попытка законодательно изменить это положение. 31 июля 2009 г. парламентом Республики Абхазия внесены поправки к закону «О гражданстве Республики Абхазия». Гражданами Республики Абхазия становились «лица, возвратившиеся в Гальский район в места своего прежнего постоянного проживания...» [14]. Поправки вызвали бурю негодования оппозиционных сил. В результате депутаты отменили свое же постановление [13].

На обеспечение повышенного статуса абхазского языка направлен закон «О государственном языке Республики Абхазия», принятый в ноябре 2007 г. Он направлен на вытеснение других языков, в том числе русского, из политического процесса республики. Согласно ст. 2, «руководители государственных органов власти Республики Абхазия, руководители их структурных подразделений, депутаты Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, руководители органов местного самоуправления обязаны владеть и пользоваться государственным языком Республики Абхазия с 2015 года» [3]. Всем жителям республики, не владеющим абхазским языком, придется изучать государственный язык, иначе они не смогут общаться с властями, которых ст. 6 Закона в рабочее время обязывает изъясняться только на абхазском языке. Половина эфирного времени и печатной площади всех действующих в республике СМИ должна быть занята материалами на абхазском языке.

Согласно Гражданскому кодексу Республики Абхазия (ст. 259) земля находится в собственности государства. «Иностранному государству может быть предоставлено право пользования земельным участком в соответствии с межгосударственным договором... Купля-продажа, дарение, залог и самовольный обмен земельного участка запрещается» [5]. По законодательству иностранные граждане не могут покупать недвижимость и открывать бизнес, они могут только создавать совместные с абхазскими гражданами предприятия. 18 февраля 2010 г. Президент Абхазии С. В. Багапш сообщил, что правительство готовится разрешить россиянам покупать жилье. Граждане Абхазии могут приобретать собственность в России, а россияне в Абхазии нет. Планы Багапша вызвали резкую критику оппозиции. Одной из причин было различие платежеспособности местного и российского населения: после разрешения продаж жилья иностранцам цены на недвижимость станут недоступными для многих жителей Абхазии. Главным аргументом оппозиции стало то, что, разрешив россиянам покупать недвижимость, власти способствуют ассимиляции и постепенному исчезновению абхазского этноса. «Мы не для этого боролись за независимость последние 15 лет», – заявили оппозиционеры [4].

Итак, законодательство и институциональное строение государственной власти Абхазии направлено на укрепление государственности и политической этничности абхазов. Перед угрозой ассимиляции и для сохранения государственности органы власти Абхазии принимают законы, которые имеют во многом изоляционистский характер. Открытым остается вопрос о перспективах трансформаций политической системы Абхазии в условиях влияния зарубежного бизнеса и подготовки Сочинской Олимпиады 2014 г.

Литература

1. Акт о государственной независимости Республики Абхазия [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.abkhazia.gov.org.ru>
2. Большаков А. Г. Институционализация этнических вооруженных конфликтов как механизм формирования государственной состоятельности на постсоветском пространстве (на примере региона Южный Кавказ) // Полит. наука. – 2011. – № 2. – С. 105–124.
3. В Абхазии принят закон о государственном языке [Электронный ресурс]. – URL: <http://abhazv.com/news/language1.htm1>
4. Гогорян А. В Абхазии встревожены принятием закона о языке [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.abkhazashia.com/news/617/6220/>

5. Гражданский Кодекс Республики Абхазия [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.strana-mimoz.ru/files/zakon/gk-ra1.doc>
6. Декларация о государственном суверенитете Абхазской Советской Социалистической Республики. 25 августа 1990 г. // Конфликты в Абхазии и Южной Осетии. Документы 1989–2006 гг. – М., 2008. – С. 110–112.
7. Закон Республики Абхазия о гражданстве Республики Абхазия [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.abkhazia.gov.org/ru/state/citizenship/>.
8. Конституционный закон «О выборах Президента Республики Абхазия» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.abkhaziagov.org/ru/president/status/elections.php>
9. Конституция Республики Абхазия.
10. Мелешкина Е. Ю. Исследования государственной состоятельности: Какие уроки мы можем извлечь? // Полит. наука. – 2011. – № 2. – С. 9–27.
11. Население Абхазии [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.ethno-kavkaz.narod.ru/rabkhazia.html>
12. Непризнанные государства Южного Кавказа и этнополитические процессы на Юге России / под ред. И. П. Добаева, В. В. Черноуса. – Ростов н/Д : ИППК Ростов. гос. ун-та, 2005. – 228 с.
13. Парламент Абхазии отменил поправки в закон о гражданстве // Кавказский узел. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kavkaz-uzel.ru/aicles/157569>
14. Парламент Абхазии принял изменения в закон о гражданстве, оппозиция не согласна [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kavkaz-uzel.ru/aicles/157569>
15. О правовых гарантиях защиты государственности Абхазии : постановление Верховного Совета Абхазской АССР 25 авг. 1990 г. // Конфликты в Абхазии и Южной Осетии. Документы 1989–2006 гг. – М., 2008. – С. 105–109.
16. Хантингтон С. Политический порядок в меняющихся обществах / С. Хантингтон. – М. : Прогресс-Традиция, 2004.
17. Bartolini S. Restructuring Europe / S. Bartolini. – N. Y. : Oxford Univ. Press, 2005. – 415 p.

БАШЕЛХАНОВ А. Ю.

ПРАВЫЕ КОНСЕРВАТОРЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В БОРЬБЕ ЗА «ТРЕТИЙ ПУТЬ». УРОКИ ПРОШЛОГО

С самого начала образования постсоветской многопартийной политической системы в начале 1990-х гг. в стране и в Иркутской области заявили о себе политические силы правоконсервативной направленности, предлагавшие стране особый, «третий путь» развития «без коммунистов и либералов», который базировался бы на патриархальных ценностях русского народа: православии, самодержавии, народности.

Но в индустриальной стране возврат к «третьему пути» оказался сложной задачей, особенно в экономике, предложения по реформированию которой у правых консерваторов были нераз-