

КЛЕТНОВА Л. С.
*ст. преподаватель каф. иностр. языков
фак. сервиса и рекламы ИГУ,
соискатель кафедры политологии
и отечественной истории ИГУ*

ФОРМИРОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ РЕКРЕАЦИОННО-ТУРИСТСКОГО ХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА В СССР И РОССИИ

Необходимое условие для превращения определенной территории или населенного пункта с благоприятными рекреационными ресурсами в туристский объект – создание соответствующей туристскому спросу материально-технической базы (МТБ), т. е. комплекса предприятий и учреждений, производящих туристские услуги. МТБ определяет возможность участия той или иной страны в производстве туристских услуг. Объем и темпы роста отдельных видов туристских услуг непосредственно зависят от ее мощности, характера, уровня и темпов развития, что, в свою очередь, определяется общественно-экономическим уровнем развития страны и ее экономическим потенциалом [8, с. 63–68].

Цель данного исследования заключалась в выявлении характерных черт развития МТБ в СССР и России, начиная с 1970-х гг. – периода экстенсивного развития автономной системы руководства и управления туризмом, по 1990-е гг. – периода монополизации государственной системы руководства и появления частных структур.

В результате осуществления программы строительства туристско-экскурсионных учреждений системы Центрального совета по туризму и экскурсиям (ЦСТЭ) ВЦСПС вместимость учреждений туризма и отдыха (домов и пансионатов отдыха, баз отдыха, туристских баз и гостиниц) к 1970 г. составила 732 тыс. мест, при этом удельный вес туристских учреждений в их структуре вырос до 21,4 % (157,4 тыс. мест) по сравнению с 17 % в 1965 г. и 9 % в 1939 г. [11, с. 599]. Однако уровень благоустройства и оснащения большей части учреждений туризма и отдыха был невысок: более 1/3 мест приходилось на палатки, 20 % – на капитальные здания. Основу МТБ составляли одноэтажные сборно-щитовые домики и палатки, что было наиболее целесообразным для быстро окупаемых объектов [1, с. 7–12; 8, с. 23–24].

Тем не менее, все возрастающий спрос опережал возможности туристских учреждений, вызывая необходимость разрешения задачи расширения емкости туристско-экскурсионных учреждений, которая была зафиксирована в Программе КПСС. Постановлением ЦК КПСС, СМ СССР и ВЦСПС «О мерах по дальнейшему развитию туризма и экскурсий в стране» (1969 г.) был определен ряд мер, обеспечивающих развитие МТБ. Последующим организационным моментом в развитии МТБ стала реализация постановления Президиума ВЦСПС от 1971 г. «О базах отдыха трудящихся», во исполнение которого к проектированию, строительству, оборудованию и обустройству баз отдыха на общественных началах был привлечен труд рабочих и служащих и членов их семей. За годы *IX пятилетнего плана (1971–1975 гг.)* на расширение материально-технической базы туризма было использовано средств почти в два раза больше, чем за весь предыдущий послевоенный период [7, с. 40; 8, с. 23–24; 4, с. 123].

Главной задачей туристско-экскурсионных организаций системы ЦСТЭ ВЦСПС в этот период было расширение возможностей полноценного отдыха для трудящихся и учащейся молодежи на туристских и экскурсионных маршрутах. Так, в 1975 г. в санаторно-курортных учреждениях, домах и пансионатах отдыха, на туристских маршрутах и базах РСФСР лечилось и отдыхало более 30 млн человек. В экскурсиях приняло участие 72 млн человек [9, с. 431].

В период реализации *X пятилетнего плана (1976–1980 гг.)* происходило дальнейшее совершенствование туристско-экскурсионного дела: проведена работа по расширению и благоустройству действующих туристских гостиниц, баз, кемпингов; строительству новых туристских хозяйств; улучшению качества обслуживания населения [6, с. 83–85]. Так, количество туристских баз и гостиниц за период 1970–1980 гг. в СССР возросло с 592 (емкостью 157 тыс. мест) до 963 (емкостью 361 тыс. мест), в том числе на территории РСФСР с 346 (емкостью 102 тыс. мест) до 514 (емкостью 208 тыс. мест) [11, с. 599; 10, с. 419]. При этом особое внимание обращалось на хозяйства, предназначенные для приема туристов Олимпиады-80.

К этому времени ВАО «Интурист» превратилось в крупного партнера более чем 700 иностранных фирм, представляющих более чем 100 стран мира. На территории СССР работало около 100 отделений и агентств ВАО «Интурист». Так, в период с 1966 по 1972 гг. в тридцати городах страны было сооружено сорок туристских объектов: гостиниц, moteley, кемпингов. К 1979 г. в сис-

тему «Интурист» входило 89 гостиниц, мотелей и кемпингов на 41,2 тыс. мест. Характерной особенностью строительства гостиничной базы в системе «Интурист» в конце 1970-х – начале 1980-х гг. было значительное расширение международного сотрудничества в этой области, что позволило на высоком уровне принять и обслужить в Москве, Ленинграде, Таллинне, Киеве и Минске гостей Олимпиады-80 [6, с. 89–90].

Следующий этап развития МТБ туризма связан с решениями XXVI съезда КПСС и постановлением ЦК КПСС, СМ СССР и ВЦСПС «О дальнейшем развитии и совершенствовании туристско-экскурсионного дела в стране» от 31 октября 1980 г., определившими задачи совершенствования туристско-экскурсионного обслуживания и развития МТБ, а также пути устранения имеющихся недостатков. Особое внимание уделялось строительству комфортабельных туристских учреждений круглогодичного действия. ЦС проведено строительство туристских учреждений на 80 тыс. мест, в том числе 50 тыс. мест круглогодичного действия. Доля круглогодичных туристских хозяйств увеличилась за период 1977–1981 гг. с 37,8 % до 44,6 % [12, с. 130; 2, с. 215].

Согласно данным Госкомстата СССР и РСФСР, наибольшая динамика прироста емкости в рекреационной сети наблюдалась в 1966–1970-е гг., когда количество мест в туристских учреждениях было увеличено более чем в 2 раза и достигло 157,4 тыс. Для периода реализации XI пятилетнего плана был характерен максимальный рост емкости санаториев и учреждений отдыха. На территории союзных республик заметно доминирование емкости санаторных учреждений, на территории РСФСР – учреждений отдыха [11, с. 603; 10, с. 420].

Однако размещение туристских предприятий по территории страны отличалось крайней неравномерностью. Это было связано с тем, что рекреационные предприятия отпускных циклов размещались, как правило, в наиболее комфортных районах страны [3, с. 23–24]. По обеспеченности населения местами в предприятиях размещения в течение 1980-х гг. устойчиво лидировали экономические районы – Северо-Кавказский, Южно-Украинский и Закавказский. По данному показателю они в 2–4 раза превосходили среднесоюзную обеспеченность [13]. Арендные объекты использовались в основном для транспортных путешествий и маршрутов выходного дня, поскольку развитие собственной материальной базы для этих видов туристской услуги было крайне сложно [12, с. 131].

Принимая во внимание факт неравномерности расположения материальной базы по различным регионам страны, и, как следствие, неравномерного развития сети маршрутов, в *XI пяти-летнем плане (1981–1985 гг.)* при размещении новых туристско-экскурсионных учреждений учитывалась необходимость освоения новых районов. Большое внимание было обращено на развитие МТБ туризма в Сибири и на Дальнем Востоке, в том числе в районах строительства БАМа [2, с. 218–219].

Одна из ведущих задач профсоюзов в первой половине 1980-х гг. заключалась в развитии семейного отдыха трудящихся. С одной стороны, все большее количество туристских и курортных учреждений централизованных систем ВЦСПС переводилось на обслуживание родителей с детьми. С другой стороны, проводилось расширение сети баз отдыха предприятий. К концу XI пяти-летнего плана (1981–1985 гг.) из общего числа мест в санаториях и учреждениях отдыха в СССР (более 1 млн) примерно 210–215 тыс. мест, предназначалось для семейного отдыха, 18 тыс. мест – для лечения родителей с детьми [11, с. 599]. Это позволило обслужить в туристских учреждениях, а также на транспортных маршрутах до 12,5 млн чел. [6, с. 92]. Несмотря на характерную динамику роста емкости сети учреждений санаторно-курортного лечения и отдыха, к 1986 г. потребность населения в санаторном лечении была обеспечена на 50–60 %, в отдыхе и туризме лишь на 20–30 % [11, с. 599]. Так, например, в Крыму из 8–10 млн отдыхающих и туристов лишь 15–20 % прибывали с путевками. Соответственно, наряду с организованными и полуорганизованными самостоятельными формами туризма, низкий уровень обеспеченности населения в санаторно-курортном и туристском обслуживании в 1980-е гг. вызвал неорганизованные туристско-рекреационные потоки [7, с. 45–47].

Кроме того, с целью семейного отдыха учитывалась практическая функция системы «второго» летнего жилища в садово-огородных товариществах и дачных кооперативах. В СССР уже в первой половине 1980-х гг. насчитывалось 43 млн личных подсобных хозяйств, из которых рабочим и служащим принадлежало почти 30 млн хозяйств. Резко выросла популярность отдыха в деревнях, обозначилась тенденция широкого использования городским населением для отдыха так называемых «неперспективных» деревень, обсуждалась в печати возможность создания кооперативов «труд и отдых» [7, с. 45–47].

Тем не менее, во исполнение постановления ЦК КПСС, СМ СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ от 1985 г. «О мерах по развитию туризма и совершенствованию туристско-экскурсионного обслуживания населения в стране в 1986–1990 гг. и на период до 2000 г.» требовалось увеличить объем обслуживания туристов и экскурсантов на 30–40 % (т. е. до 41,5 млн туристов, до 230 млн экскурсантов). Уже в 1986 г. в санаторно-курортных учреждениях, домах, пансионатах и базах отдыха, на туристских маршрутах и базах СССР лечилось и отдыхало 67 млн чел., из них 39,7 млн – на территории РСФСР. Количество экскурсантов на территории СССР составило 219 млн чел., из них 112,9 млн – в РСФСР [11, с. 602; 10, с. 420].

Однако меры, принимаемые по дооснащению или дополнительному благоустройству туристских хозяйств, были недостаточны. С целью разрешения этой проблемы требовались меры по комплексному переоборудованию многих туристских объектов и оснащению их современной мебелью, технологическим оборудованием, электронной аппаратурой управления, а также туристским, спортивным и культурно-массовым инвентарем.

Развитие и становление материальной базы туризма тесно связано с общими экономическими и социальными процессами [2, с. 210–211]. С конца 1991 г., в связи с распадом СССР и становлением России как суверенного государства, наступил принципиально новый период развития туризма. В процессе реформирования туристской индустрии произошла ее диверсификация, появились различные формы собственности. Главные туристские организации Советского Союза распались на множество мелких и средних компаний [4, с. 165–168].

Число специализированных средств размещения (т. е. санаторно-курортных организаций, организаций отдыха и туристских баз) в 1995 г. составило 5810 емкостью 853,1 тыс. мест, из них количество домов и пансионатов отдыха составило 394 (емкостью 103,4 тыс. мест), баз отдыха и других форм организации отдыха – 2098 (емкостью 259,9 тыс. мест), туристских баз – 391 (емкостью 89,5 тыс. мест) [15, с. 23, 50, 83]. В 1995 г. в специализированных средствах размещения лечилось и отдыхало всего 8831,7 тыс. чел., из них в домах и пансионатах отдыха – 1147,3 тыс., на базах отдыха и других организациях отдыха – 1054,3 тыс., на туристских базах – 2344,8 тыс. [15, с. 85].

Помимо перехода от государственной к частной форме собственности МТБ, с 1991 г. наблюдалось ежегодное сокращение

количества средств размещения, которые стали убыточными в рыночных условиях ввиду устаревшей инфраструктуры, высокой степени морального и материального износа номерного фонда в целом по России. Кроме того, существенную роль в сокращении спроса сыграли повышение стоимости услуг гостиничного хозяйства, удорожание транспорта. К 1999 г. количество средств размещения сократилось уже до 4225, а в 2000 г.– до 4182, из них 3351 объект составляли гостиницы [14, с. 153].

Тем не менее, в России оставалась государственная (включая муниципальную) форма собственности на рекреационные объекты. В целом на них приходилось до 48,4 %. Наиболее финансово результативными были учреждения, находившиеся в совместной российской и иностранной собственности (почти 40 %) [5, с. 78].

Таким образом, туристская индустрия в СССР представляла собой автономную, социально ориентированную сферу услуг. Для МТБ был характерен чрезвычайно быстрый рост развития в условиях неудовлетворенности спроса, динамической перестройки собственной структуры и функций в соответствии с объемом и процессом диверсификации рекреационных потребностей. Качество материальной базы было невысоким, она отличалась слабым уровнем бытовых услуг, благоустройства и оснащения, несмотря на проводимую работу по повышению комфортности рекреационных учреждений.

Для туристской индустрии в период реформирования политического строя характерны диверсификация и демонополизация структуры управления туристской отраслью и появление различные форм собственности. Развитие МТБ осуществлялось в основном за счет внебюджетных источников, наименьшая доля инвестиций представлена бюджетными средствами.

Литература

1. Абуков А. Х. Исторический очерк / А. Х. Абуков, Г. П. Долженко // Энциклопедия туриста / гл. ред. Е. И. Тамм. – М., 1993. – С. 7–12.
2. Абуков А. Х. Туризм на новом этапе: Социальные аспекты развития туризма в СССР / А. Х. Абуков. – М. : Профиздат, 1983. – 296 с.
3. География туризма и экскурсий в СССР : учеб. пособие / И. В. Зорин [и др.]. – М. : ЦРИБ «Турист», 1985. – 87 с.
4. Долженко Г. П. История туризма в Российской империи, Советском Союзе и Российской Федерации. 1996 г.– современность : учеб. пособие / Г. П. Долженко, Ю. С. Путрик. – Ростов н/Д : Феникс, М. : МарТ, 2010. – 301 с.
5. История российского туризма: Состояние и основные тенденции развития российского туризма в переходный период : материалы монографии // Вестн. НАТ. – 2009. – № 4 (12). – С. 70–82.

6. История российского туризма : Туристско-экскурсионное дело в период с 1962 по 1968 гг. : материалы монографии // Вестн. НАТ. – 2009. – № 3 (11). – С. 82–92.
7. Касаткин В. Ф. Факторы развития и общественное значение туризма / В. Ф. Касаткин. – М. : ЦРИБ «Турист», 1983. – 86 с.
8. Крачило Н. П. Основы туризмоведения / Н. П. Крачило. – Киев : Вища школа, 1980. – 120 с.
9. Народное хозяйство РСФСР в 1975 г. : стат. ежегодник / Центр стат. упр. при СМ РСФСР. – М. : Статистика, 1976. – 519 с.
10. Народное хозяйство РСФСР за 70 лет : стат. ежегодник / Гос. ком. РСФСР по статистике. – М. : Финансы и статистика, 1987. – 471 с.
11. Народное хозяйство СССР за 70 лет : юбилейный стат. ежегодник / Гос. ком. СССР по статистике. – М. : Финансы и статистика, 1987. – 766 с.
12. Пирожник И. И. Основы географии туризма и экскурсионного обслуживания : учеб. пособие. – Минск : Университетское, 1985. – 253 с.
13. Сведения о собственных туристских учреждениях ЦСТЭ (перечень и характеристика, 1980 г.) // ГАРФ. Ф. Р-9520. Оп. 1. Д. 2875. Л. 1–31.
14. Туризм и гостиничное хозяйство : учебник / под ред. А. Д. Чудновского. – М. : ИНФРА, 2001. – 224 с.
15. Туризм и туристские ресурсы в России. 2004 : стат. сб. / Росстат. – М., 2004. – 267 с.

ШЕМЕТОВА Н. Ю.

адвокат, Адвокатская палата Иркутской области

НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЖИЛЬЦОВ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ УПРАВЛЯЮЩИМИ ЖИЛИЩНЫМИ КОМПАНИЯМИ ПРИ УСТАНОВКЕ КОЛЛЕКТИВНЫХ ПРИБОРОВ УЧЕТА ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

Порядок использования общедомовых (коллективных) приборов учета энергии регламентируется Постановлением Правительства РФ «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» от 23 мая 2006 г., утвердившим соответствующие Правила. После вступления в силу ФЗ «Об энергосбережении» в это Постановление так и не были внесены изменения в части использования приборов учета энергии, которые столь необходимы для реализации в полной мере положений данного Закона. В процессе практического использования домовых (коллективных) приборов учета энергетических ресурсов неожиданно выявилась еще одна проблема, в сфере собственно обеспечения потребителей – собственников жилых помещений в многоквартирном жилом доме теплом. Проблема, со всей наглядностью продемонстрировавшая, что все недочеты в законодательстве молниеносно начинают использоваться для извлечения прибылей, в ущерб правам и законным интересам граждан. Появилась она с момен-