

6. Свод законов об обязанностях полиции. СПб. : Изд. журн. «Вестник полиции», 1909. С. 226.
7. Кузнецов А. А. Учреждения МВД губернских городов Восточной Сибири во второй половине XIX в. (структура, численность, динамика) // Вестн. ВСИ МВД России. 2002. № 1-2. С. 50.
8. ГАИО. Ф. 32. Оп. 3. Д. 211. Л. 7.
9. ГАИО. Ф. 32. Оп. 3. Д. 212. Л. 15.
10. Шинджикашвили Д. И. Министерство внутренних дел царской России в период империализма (структура, функции, реакционная сущность, связь с другими министерствами) : учеб. пособие. 1974. С. 53.
11. Старков Б. А. Охотники на шпионов. Контрразведка Российской Империи 1903–1914. СПб., 2006. С. 168.
12. Там же. С. 169.
13. Зверев В. О. Противодействие германскому военно-промышленному шпионажу в Санкт-Петербурге накануне Первой мировой войны. Омск : Ом. акад. МВД России, 2008. С. 71.
14. Старков Б. А. Охотники на шпионов. Контрразведка Российской Империи 1903–1914. СПб., 2006. С. 169.
15. Синиченко В. В. Деятельность региональных миграционных служб на востоке Российской Федерации. Иркутск, 2008. С. 27.

КОРОТИЧ Е. Б.

МЕТОДОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ

По мнению В. Д. Бакуменко, В. Н. Князева и Ю. П. Сурмина, методология государственного управления представляет собой сложную систему категорий, принципов, норм, ценностей, парадигм, теорий и самих методов, обеспечивающих познавательную и практическую деятельность [1]. С целью частичного решения одной из важнейших проблем методологии государственного управления, связанной с систематизацией и расширением соответствующего понятийного аппарата, ниже приведены трактовки ряда взаимосвязанных понятий, основанных на разработанной автором концепции государственного управления региональным развитием. Следует отметить, что система терминов подается в последовательности, позволяющей постепенно продвигаться от базовых понятий к производным, не дублируя ранее представленные подходы к их определениям.

Управление – стратегически ориентированный процесс, при осуществлении которого должен быть обеспечен учет состояний внутренней и внешней среды системы, целенаправленное воздействие на факторы, определяющие их состояние, а также внедрение проактивных изменений в управляющей и управляемой подсистемах.

Политика – стратегическая линия поведения субъекта этой политики в определенной сфере жизни, в соответствии с которой осуществляется выбор при принятии решений. По содержанию представляет собой комплекс стратегически ориентированных целей, дополненных системой принципов, определяющих пути их реализации. Разработка и корректировка политики осуществляется при стратегическом планировании, а реализация – в процессе самоуправления деятельностью субъекта политики.

Государство – социально-экономическая территориальная система с четко определенными границами, которой присущи международная правосубъектность и собственная институализированная публичная власть. При использовании признака «государственная (ое)» применительно к политике, управлению, механизмам управления государство рассматривается как специальная институция, исторически сформированная и действующая с целью управления этой системой и в ее интересах. В условиях демократического государства на первый план выходят интересы народа, причем приоритет должен предоставляться его стратегическим интересам.

Регион – большое социально-экономическое территориальное пространство, имеющее отличительные от других территориальных комплексов особенности. По уровням можно выделить регионы, охватывающие несколько государств или их частей; регионы, имеющие статус государства, и регионы субнационального уровня. Применение признака «региональное (-ая)» к развитию, управлению или политике означает не принадлежность к конкретной социально-экономической территориальной системе, а пространственную направленность.

Регион субнационального уровня – конкретное территориальное пространство, отличающееся рядом характеристик и признаков, позволяющих выделить эту территорию как субнациональную социально-экономическую подсистему государства.

Административный регион – социально-экономическое территориальное пространство субнационального уровня, соответствующее административно-территориальному делению страны, имеющее органы государственного управления и местного самоуправления, характеризующееся единством исторических, экономических, социальных, природных и других особенностей, этнических и культурных традиций. Ему присущи: комплексность и относительная самостоятельность в социально-экономическом комплексе страны, определенная специализация

и внутренняя неоднородность, действие одного круга нормативно-правовой базы, дееспособность и способность к саморазвитию.

Развитие (прогрессивное) – направленные необратимые качественные изменения объекта, которые приводят к его более совершенному состоянию. Управление развитием конкретной социально-экономической территориальной системы направлено на обеспечение именно прогрессивных изменений, но в кризисных условиях должно препятствовать негативным изменениям, которые замедляют или отдаляют общеисторический прогресс.

Региональное развитие – развитие социально-экономической территориальной системы в пространственном аспекте, которое наряду с пространственным развитием целостной системы также включает комплексное развитие ее социально-экономических территориальных подсистем.

Региональное развитие страны (государства) – развитие государства как целостной социально-экономической территориальной системы в пространственном аспекте.

Развитие регионов – всестороннее развитие сложноорганизованных социально-экономических территориальных систем, способных к саморазвитию без постороннего вмешательства.

Политика региона – политика региональной системы любого уровня по обеспечению ее комплексного развития.

Государственная политика – политика государства, формирующаяся при разработке стратегии его развития на основе тщательного анализа сложившейся ситуации в государстве и за его пределами. Реализуется через решения и действия народа (для демократических государств), органов государственной власти и руководства страны в процессе осуществления государственного управления всеми сферами жизнедеятельности.

Региональная политика – стратегическая линия поведения наднациональных территориальных формирований, государства или регионов субнационального уровня в решении комплекса вопросов в области пространственного аспекта их социально-экономического развития. Региональная политика также может разрабатываться и осуществляться крупными международными организациями.

Региональная политика страны (государства) – состоит из государственной региональной политики и комплексных политик ее административных регионов. Цели и принципы государственной региональной политики и политик регионов определяются, соответственно, интересами государства и регионов.

Государственная региональная политика – государственная политика в сфере регионального развития целостного социально-экономического территориального комплекса страны и каждого из ее регионов или региональная политика, разрабатываемая и воплощаемая от имени и в интересах государства и всего народа этого государства (для демократических стран) относительно пространственного аспекта развития государства и комплексного развития ее регионов.

Субъекты государственной региональной политики – народ всей страны (в демократическом государстве), государственные органы законодательной и исполнительной власти центрального и регионального уровней, а также президент этого государства. В условиях Украины субъектами государственной региональной политики является народ, Верховная Рада Украины, Президент Украины, Кабинет Министров Украины, а также региональные органы исполнительной власти (областные государственные администрации, государственные администрации г. Киева и Севастополя, Совет министров Автономной Республики Крым).

Объекты государственной региональной политики – регионы государства (вместе с их органами местного самоуправления), территориальное социально-экономическое пространство страны в целом, а также регионы, находящиеся за пределами государства, но попадающие в сферу ее интересов.

Региональная политика административного региона – региональная политика, направленная на обеспечение комплексного развития социально-экономической территориальной системы административного региона и входящих в его состав региональных подсистем районного уровня, исходя из интересов административного региона и сообщества этого региона.

Субъекты политики административного региона – сообщество этого административного региона и органы местного самоуправления регионального уровня.

Объект внутренней политики административного региона – его социально-экономическое территориальное пространство.

Объекты внешней политики административного региона – органы государственной власти и другие регионы как внутри страны, так и за ее пределами.

Региональное управление – управление пространственным развитием мира, наднациональных территориальных формирований, государств или регионов субнационального уровня как целостными социально-экономическими комплексами и их подсистемами.

Региональное управление в государстве – региональное управление или управление региональным развитием, осуществляющееся в конкретном государстве. Включает в себя государственное региональное управление и самоуправление административных регионов.

Управление регионами – управление развитием регионов разных уровней (национального, государственного, субнационального), которое базируется на их самоуправлении (кроме управления регионами, не соответствующими административному делению страны или мира) и допускает возможность управления ими региональными системами высших уровней или международными организациями.

Управление регионами страны (государства) – управление развитием регионов конкретного государства, которое предполагает управление административными регионами и управления регионами реализации определенных целевых программ.

Управление административными регионами – управление комплексным развитием административных регионов, которое осуществляется через их самоуправление и государственное управление административными регионами страны.

Самоуправление административного региона – управление комплексным развитием конкретного административного региона, которое осуществляется соответствующим сообществом и органами местного самоуправления регионального уровня. Исходит из интересов административного региона как целостного социально-экономического территориального комплекса (интересов его сообщества), но учитывает интересы районов этого административного региона, интересы других административных регионов (интересы соответствующих территориальных сообществ) и интересы государства (народа всей страны).

Управление регионами реализации целевых программ – состоит из управления через органы местного самоуправления, сообщества и общественные организации развитием социально-экономических территориальных систем центрации негосударственных целевых программ, а также государственное управление регионами реализации государственных целевых программ.

Государственное управление – целенаправленная деятельность по управлению социально-экономическим территориальным комплексом страны и ее регионами, которое в демократическом государстве должно сознательно и согласованно осуществляться всеми органами государственной власти (законодательной, ис-

полнительной и судебной) от имени и в интересах народа этого государства.

Субъекты государственного управления – народ и государственные органы власти.

Объекты государственного управления – социально-экономический территориальный комплекс государства и все его составляющие, включая народ.

Государственное региональное управление – государственное управление региональным развитием, которое наряду с государственным региональным управлением всей страной включает государственное управление всеми ее регионами, или региональное управление, реализуемое государственными органами власти в интересах государства и его народа.

Государственное региональное управление страной – государственное управление региональным развитием страны (государства) как целостной социально-экономической территориальной системой в пространственном аспекте.

Государственное управление регионами – государственное управление развитием регионов страны (субнациональных регионов), включающее государственное управление административными регионами и государственное управление регионами реализации государственных целевых программ, может также включать государственное управление регионами, объединяющими несколько административных регионов.

Государственное управление административными регионами – непрерывное государственное управление комплексным развитием каждого из административных регионов страны исходя из государственных интересов (интересов народа всей страны), но учитывающее интересы конкретных административных регионов (интересы общин этих регионов).

Государственное управление регионами с реализацией государственных целевых программ – государственное управление развитием ряда социально-экономических территориальных систем, в которых реализуются государственные целевые программы.

Кроме представленных определений в понятийный аппарат методологии государственного управления региональным развитием включены термины, касающиеся механизмов управления государством и его региональным развитием [2]. Дальнейшие исследования будут направлены на расширение понятийного аппарата государственного управления региональным развитием путем пополнения терминами, которые целесообразно использо-

вать при исследовании этого общественного явления или при разработке более совершенных механизмов его реализации.

Примечания

1. Бакуменко В., Князев В., Сурмін Ю. Методологія державного управління: проблеми становлення та подальшого розвитку // Вісник УАДУ при Президентіві України. 2003. № 2. С. 12.

2. Коротич О. Б. Формування понятійного апарату державного управління регіональним розвитком країни // Теорія та практика державного управління : зб. наук. праць. Харків : Магістр, 2009. № 3 (26). С. 136–143; Он же. Концепція державного управління регіональним розвитком України [Електронний ресурс] // Традиції та інновації в державному та муніципальному управлінні : матеріали Міжнарод. науч.-практ. конф. 2–3 нояб. 2010 г., г. Брянск. URL: <http://www.bforags.ru/conference/publikacij/publikacij.php>.

КРАСИЛЬНИКОВА О. В.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПАРТИЯМИ ИНСИНУАЦИЙ КАК ПОКАЗАТЕЛЬ КОНКУРЕНТНОСТИ ПОЛИТИКИ

Характерными признаками демократии являются многопартийность, плюрализм мнений, конкурентная борьба. Несомненно, эти явления имеют свои плюсы и минусы. Полемизируя, политики нередко используют достаточно крепкие выражения и многочисленные резкие выпады. История политической борьбы в странах с многопартийной и бипартийной системами изобилует примерами, когда оппозиционная партия влияла на выборщиков с помощью эффективных, но далеко не этичных приемов.

Английский премьер-министр Ллойд Джордж так отозвался о видном политике из либеральной партии: «Те, кто делали Герберту Сэмюэлю обрезание, отхватили капельку лишнего».

Другой английский премьер-министр сэр У. Черчилль, критикуя лейбористов, произнес следующую реплику: «Они не годны даже на то, чтобы выдавить прыщ».

Демократ 36-й американский президент Линдон Бейнс Джонсон сказал о 38-м президенте республиканце Джеральде Форде: «Он настолько глуп, что не может в одно и то же время пердеть и жевать жвачку».

В послевоенных газетах оппозиционеры распространили весьма задиристую карикатуру, на которой канцлер ФРГ Конрад Аденауэр был изображен в ночной сорочке, колпаке, а под картинкой подпись: «Если вы поднимете эту ночную сорочку спереди, то увидите Германию, которая никогда не поднимется, а если сзади – то две половинки Германии, которые никогда не объединятся!»