

ВЛИЯНИЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Глобализация, ставшая со второй половины XX в. основной тенденцией мирового развития, оказывает самое серьезное влияние на различные стороны общественной жизни, включая государственное регулирование общественных отношений. Государственное регулирование занимает в настоящее время центральное место в системе регуляции общественных отношений, поскольку государство, будучи основным органом социального управления, способно активно и целенаправленно влиять на самые различные стороны общественной жизни. Кроме того, государственное регулирование по сравнению с другими видами социального регулирования обладает такими преимуществами, как оперативность, формальная определенность, высокая степень обеспеченности, что позволяет рассматривать его как определяющий вид социального регулирования в современных условиях.

Государственное регулирование, поскольку оно осуществляется позитивным правом, т. е. правом, исходящим от государства, в целом носит национальный характер. Вместе с тем в условиях глобализации оно уже не может оставаться сугубо национальным явлением и постепенно приобретает черты интернациональности. Связано это с тем, что глобализация охватывает в настоящее время самые различные сферы общественной жизни, включая и государственно-правовую [1, с. 12–13].

Влияние глобализации на государственное регулирование проявляется, на наш взгляд, в следующем. Во-первых, происходящие в различных сферах общественной жизни глобализационные процессы приводят к изменению функций государства. В условиях глобализации некоторые функции государства переходят к транснациональным корпорациям, финансово-промышленным группам, тем или иным наднациональным организациям. Это приводит к определенному сужению сферы государственного регулирования, поскольку отдельные виды общественных отношений, традиционно регулируемые государством, перестают им регулироваться. Так, некоторые сферы производства, движение финансовых потоков становятся неподконтрольны отдельным государствам, сокращается доля государства в создании внутреннего валового продукта за счет в первую очередь транснациональных экономических структур, которые все

более превращаются в образования, фактически независимые от государства, ослабляется валютное регулирование и финансовый контроль, уменьшается доля государств во внешнеторговой, посреднической сферах [1, с. 20–21].

В то же время глобализация способствует появлению у государства целого ряда новых функций (например, в области информационной безопасности, инновационной деятельности [2, с. 90]), что ведет уже к расширению сферы государственного регулирования. Кроме того, к расширению сферы государственного регулирования ведет изменение социальной природы современного государства и расширение его социальных функций, увеличение числа государственных объектов, обеспечивающих инфраструктуру общества (радио и телевидение, связь, транспорт и др.), переход в собственность государства атомной энергетики, спутниковой связи, активное участие государства в организации внешнеторговых связей, регулировании валютных курсов, контроле за экспортом товаров, капиталов, технологий, возрастание роли государства в осуществлении функции охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов [1, с. 20].

Все это дает основание говорить о том, что роль современного государства в одних сферах ослабевает, а в других, наоборот, усиливается. Вместе с тем эти две тенденции характерны лишь для отдельных областей государственного регулирования, в целом же преобладает тенденция расширения государственно-правовой регламентации, вызванная усложнением предмета государственного регулирования [4, с. 14–16]. Расширение сферы государственного регулирования, характерное для стран всего мира, связано с распространением действия позитивного права как на совершенно новые, недавно возникшие общественные отношения, так и на те из них, которые прежде не находились в поле зрения законодательства тех или иных государств. Например, в российской правовой системе появились новые отрасли и институты права и законодательства: информационное законодательство, космическое право, законодательство об окружающей среде, о науке и технике, законодательство об энергетике, медицинское право [4, с. 14].

Таким образом, изменение функций государства в условиях глобализации приводит к тому, что сфера государственного регулирования в целом расширяется. В ее орбиту втягиваются все новые отношения, которые прежде не подвергались регулирую-

щему воздействию со стороны государства. Наряду с этим меняется и характер регулирования многих из тех отношений, которые ранее находились в сфере государственного регулирования.

Во-вторых, на государственное регулирование прямо влияют процессы, связанные с интернационализацией позитивного права. В научной литературе глобализацию государственно-правовых явлений принято обозначать термином «интернационализация». Под интернационализацией права понимается сближение принципов права и национальных законодательств, углубление взаимного влияния различных правовых систем [4, с. 12].

Интернационализация права проявляется, прежде всего, в рецепции права, т. е. в одностороннем заимствовании одним государством у другого крупных массивов права (например, рецепция римского права). Разновидностью рецепции является правовая аккультурация, т. е. передача права принудительно или без принуждения одним обществом другому [5, с. 185]. Правовая аккультурация в условиях глобализации характеризуется непрерывным влиянием одной правовой системы на другие, менее развитые. Проявляется она также в усилении взаимного влияния и взаимозависимости правовых систем разных государств. Это находит свое выражение в прямом и непосредственном заимствовании нормативного материала, когда одна правовая система инкорпорирует в свой состав нормативные комплексы другой. При этом воспринимаются идеи, принципы правового регулирования, источники права, юридические конструкции, заимствуются юридическая терминология, правила и приемы законодательной техники, толкования, используются специфические для правовой системы той или иной страны технологии законодательной деятельности, законодательных процедур и т. п. [2, с. 91].

Интернационализация права проявляется, далее, в сближении, или конвергенции правовых систем. Сближение правовых систем (в целом или отдельных отраслей права) характеризуется утверждением общих институтов и норм, устранением имеющих противоречий. Характерно оно и для различных типов правовых систем. Наиболее отчетливо это проявляется в сближении континентальной системы права и системы общего права.

Еще одним проявлением интернационализации права считается унификация права, которая означает введение в правовые системы государств единообразных норм [3, с. 46]. Унификация права осуществляется в основном при помощи международных договоров. В них формулируются нормы, которые без изменения

должны быть включены в правовые системы государств-участников этих договоров.

Наконец, интернационализация права проявляется в углублении взаимодействия внутригосударственного и международного права. Это выражается как в признании приоритета международного права над внутригосударственным, так и в изменении внутригосударственного права под влиянием международного [4, с. 12]. Например, согласно ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью российской правовой системы. При этом если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, применяются правила международного договора. Признание приоритета международного права над внутригосударственным и изменение внутригосударственного права под влиянием международного способствует тому, что национальное законодательство приводится к единым международным требованиям и государственное регулирование многих общественных отношений начинается осуществляться в соответствии с международными правовыми стандартами. Так, под влиянием принципов и норм международного права радикально обновлено российское законодательство по правам человека, гражданское, уголовное, административное и арбитражное процессуальное законодательство, законодательство о судоустройстве и др. [4, с. 13]. Это, в свою очередь, означает, что государственное регулирование данных общественных отношений в нашей стране осуществляется в соответствии с международными правовыми стандартами.

Таким образом, интернационализация права тоже оказывает значительное влияние на государственное регулирование общественных отношений. Государственное регулирование в условиях глобализации перестает быть сугубо национальным явлением. Заимствуя положительный опыт регулирования общественных отношений в других государствах, а также опираясь на международные правовые стандарты, государственное регулирование приобретает интернациональный характер, что делает его более эффективным и совместимым по многим параметрам с государственным регулированием других стран.

В целом можно считать, что глобализационные процессы в государственно-правовой сфере оказывают положительное влияние на государственное регулирование. Вместе с тем глобализа-

ция порождает и некоторые отрицательные тенденции. На практике глобальная интеграция, универсализм нередко сопровождаются местничеством, национализмом, сепаратизмом; культурное сближение – автономизацией местных культур, религиозным и этническим сектанством и т. д. [3, с. 2].

Итак, государственное регулирование в условиях современных глобализационных процессов характеризуется следующим:

во-первых, глобализация оказывает двоякое воздействие на государственное регулирование. Это проявляется в том, что, с одной стороны, происходит сужение сферы государственного регулирования в связи с передачей части государственных функций транснациональным корпорациям, финансово-промышленным группам, различным наднациональным организациям. С другой стороны, имеет место расширение сферы государственного регулирования, поскольку глобализация способствует появлению у государства новых функций. В целом же в связи с усложнением предмета государственного регулирования преобладающей является тенденция, связанная с расширением сферы государственного регулирования. Наряду с этим меняется также характер регулирования многих из тех отношений, которые ранее находились в сфере государственного регулирования;

во-вторых, на государственное регулирование оказывают прямое воздействие процессы, связанные с интернационализацией права. Последняя проявляется в таких формах, как рецепция права, конвергенция правовых систем, унификация права, углубление взаимодействия внутригосударственного и международного права.

Литература

1. Глобализация и развитие законодательства: очерки / отв. ред. Ю. А. Тихомиров, А. С. Пиголкин. – М. : Городец, 2004. – 464 с.
2. Иванец Г. И. Глобализация, государство, право / Г. И. Иванец, В. И. Червонок // Государство и право. – 2003. – № 8. – С. 87–94.
3. Лукашук И. И. Глобализация, государство, право, XXI век / И. И. Лукашук. – М. : Спарк, 2000. – 279 с.
4. Лукьянова Е. Г. Глобализация и правовая система России (основные направления развития) / Е. Г. Лукьянова. – М. : Норма, 2006. – 112 с.
5. Рулан Н. Юридическая антропология : учебник для вузов : пер. с фр. / отв. ред. В. С. Нерсесянц. – М. : Норма, 1999. – 310 с.