

Министров СССР от 13 марта 1987 г. № 328 // Там же. Ст. 86; Основные направления перестройки высшего и среднего специального образования в стране // Там же. № 22. Ст. 81; Неотложные задачи вузовской перестройки // Правда. 1987. 3 июня; О расширении и улучшении юридического образования и организации юридического всеобуча : обзор материалов «Круглого стола», состоявшегося 21 апр. 1988 г. в Москве // Сов. государство и право. 1988. № 9. С. 47–58; № 10. С. 20–30.

3. Концепция развития юридического образования в СССР // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1989. № 6. С. 20–27; К разработке концепции развития юридического образования в СССР на 1990–2000 гг. // Сов. государство и право. 1990. № 5. С. 35–45.

4. Концепция развития юридического образования в СССР // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1989. № 6. С. 21.

5. Там же. С. 24–25.

6. К разработке концепции развития юридического образования в СССР на 1990–2000 гг. // Сов. государство и право. 1990. № 5. С. 45.

МАКАРЕНКО Е. Л.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА

Лесной комплекс (ЛК) Байкальского региона, рассматриваемого в составе Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края, занимает одно из важных мест в его экономической структуре. Доля лесного сектора экономики, включая лесозаготовку, по стоимости от общего объема произведенной и отгруженной промышленной продукции составляет в Иркутской области 16,9 % [1], в Республике Бурятия – 4,7 % [2], в Забайкальском крае – 4 % [3]. Развитие и повышение эффективности лесного комплекса Байкальского региона происходит в соответствии со многими документами [4].

Характерными чертами, определяющими развитие ЛК в регионе, являются: богатейший лесоресурсный потенциал; динамично развивающиеся и недалеко расположенные рынки стран Юго-Восточной Азии; особые требования к проведению лесозаготовительных рубок, иной лесозаготовительной деятельности в лесах бассейна озера Байкал [5]; особые природно-климатические и социально-экономические условия, приводящие к дифференциации лесозаготовительных видов деятельности; интеграция предприятий региона в крупные лесопромышленные компании (например, ЗАО Группа «Илим», ООО «Континенталь менеджмент» и др.).

Основными видами лесозоономической деятельности в регионе являются: лесозаготовка, деревообработка, целлюлозно-бумажное производство. Мебельное производство развито во всех субъектах региона, но его роль в отраслевой структуре ЛК незначительна. В последние годы развивается относительно новое и перспективное направление – производство комплектов деревянных домов.

Размещение лесозаготовок на территории региона определяется ареалом распространения высококачественных хвойных, прежде всего, сосновых древостоев, транспортной доступностью лесных участков, направлениями общехозяйственного освоения территории и мерами по охране озера Байкал.

На территории Иркутской области основные лесозаготовительные ареалы в южной части с середины 1950-х гг., вследствие истощения лесосырьевых баз и поиска новых лесозаготовительных участков, стали перемещаться в центральные и северо-западные районы, где в результате строительства ангарских ГЭС и БАМа происходило выбытие значительных по площади лесных участков. До сих пор здесь (Чунское, Илимское, Падунское и Нижнеилимское лесничества) наблюдаются наибольшие объемы заготовки древесины. В Бурятии основные ареалы лесозаготовки до недавнего времени существовали в центральных и западных районах, примыкающих к озеру Байкал. В связи с ужесточением требований по охране озера Байкал, основные ареалы лесозаготовки теперь сосредоточены в восточных частях Бурятии в пределах Байкальского, Кикинского, Прибайкальского, Хоринского, Еравнинского, Хандагатайского, Мухоршибирского, Буйского, Бичурского лесничеств. В Забайкальском крае размещение лесозаготовок с 1970-х гг. до настоящего времени определяется в первую очередь ареалом сосновых лесов, распространенных на территории Петровск-Забайкальского, Хилокского, Улетовского, Красночикоийского, Читинского и Карымского районов. Однако запасы сосновых насаждений истощены.

Объемы заготовки древесины в регионе самыми высокими были в конце 1980-х гг. В течение 10 последующих лет они снижались в связи с общими экономическими проблемами в стране, достигнув минимума в конце 1990-х гг., после чего начался плавный рост до 2007 г., не достигший, однако, уровней конца 1980-х гг. В 2008 г. объемы заготовки на фоне мирового финансового

кризиса резко снизились – примерно на 20 %. Например, в 2008 г. объемы заготовки в Иркутской области составили 75 % от уровня 1998 г. или были такими же, как в 1961–1962 гг. К 2017–2018 гг. объем заготовки в регионе относительно 2007 г. планируется увеличить в среднем в 1,6 раза.

По объемам заготовленной древесины многие годы лидирует Иркутская область – более 16 % всей деловой древесины в России или 55,9 % древесины в Сибирском федеральном округе [6]. Объемы заготовки древесины в Иркутской области в спелых и перестойных лесах – основных в эксплуатационном фонде, выше, чем в Бурятии и Забайкальском крае, почти в 21 и 11 раз соответственно.

Число лесозаготовительных предприятий в Иркутской области – 2047. На них занято 43,8 % от числа работающих в лесном комплексе [7]. Из общего количества предприятий 94,8 % заготавливают древесину в объеме, меньшем 50 тыс. м³ в год. Остальные 83 крупных и средних предприятия заготавливают свыше 50 тыс. м³ древесины в год, причем 6 из них имеют объем заготовки свыше 500 тыс. м³ в год (например, ООО «ИлимСибЛес», ЗАО «УЛИЛ», ЗАО «Игирминский КолПХ»). Именно на эти предприятия приходится более 60 % от общего объема заготовленной древесины в области.

На лесозаготовках в Республике Бурятия трудятся более 300 лесозаготовителей с числом занятых более 2450 человек. Из них только два предприятия – ОАО «Байкальская лесная компания» и ОАО «Селенгинский ЦКК» можно отнести к крупным, заготавливающим соответственно 200 и 108 тыс. м³ древесины в год. Средний же объем лесозаготовок на предприятиях республики – 5 тыс. м³ древесины в год.

В Забайкальском крае более 220 средних и малых лесозаготовительных предприятий с числом занятых около 1970 человек. Только некоторые из них имеют закрепленные лесосырьевые базы с расчетным объемом заготовки древесины свыше 50 тыс. м³ в год.

Характерной чертой для региона и, особенно, Забайкальского края, является то, что большинство мелких лесозаготовителей работают по рубкам краткосрочного пользования (до 5 лет), что ведет к негативным последствиям и главное – отсутствию взаимодействия с лесоперерабатывающими предприятиями.

С повышением таможенных пошлин на необработанную древесину [8] на фоне финансовых проблем в мировой экономи-

ке и ЛК страны мелкие лесозаготовители будут вытесняться более крупными и интегрированными в структуры холдингов. Тенденция сокращения числа лесозаготовительных предприятий прослеживается с 2005 г. Так, например, в Иркутской области их число сократилось на 11,4 %, в Забайкальском крае – почти на 20, в Бурятии – на 9, а в целом в России – на 10,2 % [9]. С середины 1990-х гг. до 2005 г. их число, наоборот, увеличивалось с каждым годом, например в Иркутской области – почти в 4,3 раза.

Освоение *расчетной лесосеки* – важный показатель, определяющий интенсивность лесозаготовительной деятельности. Современный размер расчетной лесосеки в России – 560–570 млн м³ для всех лесов и 520–530 млн м³ в лесах, управляемых Федеральным агентством лесного хозяйства. В течение последних 15 лет расчетная лесосека России использовалась всего на 20–25 %.

С конца 1980-х гг. до конца 1990-х гг. освоение расчетной лесосеки в регионе снизилось до минимума. В последние годы показатели ее освоения возрастают.

По объемам расчетной лесосеки и ее использованию многие десятилетия лидирует Иркутская область. За прошедшие 60 лет освоение ее на землях лесного фонда максимальным было в 1988 г. – 57 %, в том числе по хвойному хозяйству – 73 %. Использование расчетной лесосеки в Иркутской области в настоящее время – 35,7 %, что в 2,5–3 раза выше, чем в Бурятии и Забайкальском крае, а по хвойному хозяйству – более чем в 3 раза. Наибольшую расчетную лесосеку для заготовки древесины в спелых и перестойных лесах имеют лесничества на северо-западе области: Чунское, Киренское, Нижнеилимское и Усть-Кутское. Однако в этих, а также в Тайшетском, Северном и Казачинско-Ленском лесничествах наблюдаются и наибольшие объемы не освоенной в последние годы расчетной лесосеки, что объясняется транспортной недоступностью значительной части лесных массивов. В Бурятии использование расчетной лесосеки максимальных значений – 30–50 % и более достигает в Уоянском, Верхне-Баргузинском, Кикинском, Прибайкальском, Байкальском лесничествах, а самое низкое (менее 10 %) – в Баргузинском, Витимском, Еравнинском, Кондинском, Романовском. В Забайкальском крае освоение расчетной лесосеки самое низкое в регионе, что объясняется, прежде всего, транспортной неосвоенностью севера края (Тунгиро-Олекминское, Тунгокоченское, Чарское лесничества). В большей части лесни-

честв использование расчетной лесосеки не более 15 %, лишь в нескольких – Балейском, Борзинском, Петровск-Забайкальском, Хилокском, Читинском лесничествах она осваивается на 30–50 %.

В целом, использование расчетной лесосеки в регионе низкое и территориально неравнозначное, что объясняется: экономической нецелесообразностью заготовки древесины в лесах, отнесенных к горномерзлотному и таежному мерзлотному лесным районам ввиду низкой продуктивности и товарности растущих здесь лесов; сезонностью заготовки; низким уровнем востребованности древесины мягколиственных пород и мелкотоварной древесины хвойных пород; отсутствием развитой сети лесных дорог; давностью проведения лесоустройств в ряде лесничеств, на основании материалов которых утверждены действующие расчетные лесосеки; низкой концентрацией эксплуатационного фонда; удаленностью лесосечного фонда от пунктов закупа лесоматериалов и др.

Деревообработка и целлюлозно-бумажное производство. Иркутская область – лидер по выпуску важнейших видов продукции ЛК в Сибирском федеральном округе и в России. На ее долю приходится 16,3 % деловой древесины, 11,2 % пиломатериалов, 56,9 % товарной целлюлозы, 3,4 % ДСП, 6,1 % фанеры клееной, 7,6 % ДВП, производимых в России [10].

ЛК Иркутской области отличается от соседних субъектов разнообразием и высокими показателями производства продукции на протяжении длительного времени [11]. Несмотря на рост производства продукции с начала 2000-х гг. после периода почти 10-летней стагнации, ни один из рассматриваемых субъектов, как и Россия в целом, не достигли до сих пор максимальных уровней конца 1980-х гг. Финансово-экономический кризис усугубил и до того сложную ситуацию в ЛК страны и региона, внес коррективы в рост показателей производства по основным видам продукции, за исключением целлюлозы, бумаги и картона.

Предприятий по обработке древесины в Иркутской области – 1057 (31,2 % от всего числа предприятий лесного комплекса, включая лесозаготовительные и мебельные) [12]. В обработке древесины занято 40,5 %, а на производстве целлюлозы – 15,7 % от числа занятых в лесном комплексе (более 40 тыс. человек). Крупнейшими в деревообработке являются предприятия филиалов ОАО «Группа «Илим» в г. Братске и г. Усть-Илимске, ОАО «Усть-Илимский ДЗ», ЗАО «Ката», ООО «Пик-89» в г. Усть-Илимске и

др. Отличительная черта крупных предприятий области и региона в целом – обеспеченность собственной лесосырьевой базой, лесозаготовительными предприятиями с соответствующей лесной инфраструктурой.

Целлюлозно-бумажное производство Иркутской области лидирует в регионе по стоимости и доле в структуре отгруженной продукции обрабатывающих производств. Крупнейшие предприятия области – ОАО «Братский целлюлозно-картонный комбинат», целлюлозный завод в г. Усть-Илимске, ОАО «Байкальский ЦБК». Потребность в лесном сырье для этих предприятий составляет около 7,2 млн м³ в год.

Обработку и переработку древесины, включая целлюлозно-бумажное производство, в Республике Бурятия осуществляют 326 предприятий с числом работающих 7900 человек, в том числе 3 крупных. В области деревообработки наиболее развито лесопиление, где потребляется около 50 % заготовленной деловой древесины. Лесопилением в республике занято более 100 предприятий. Крупнейшие предприятия по производству высококачественных пиломатериалов – ОАО «Байкальская лесная компания», ОАО «Лес Сибири», ОАО «Технодом» и ОАО «Закаменск». Целлюлозно-бумажное производство Бурятии представляет ОАО «Селенгинский целлюлозно-картонный комбинат», потребляющий 400 тыс. м³ лесосырья в год.

В Забайкальском крае лесопромышленный комплекс имел большое значение для экономики региона до начала реформ 1990-х гг. В последующие годы значение его упало в связи с ликвидацией крупных лесокombинатов и леспромхозов. С начала 2000-х гг. лесопромышленный сектор края восстанавливается. Основные виды деятельности – лесопиление, производство продукции домостроения и мебели. Наиболее крупные предприятия края – ООО «Забайкальская лесная компания», ООО «ДОК-75», мебельные комбинаты ООО «Сибирь», ООО «Даурия», ООО «Ант», ООО «Рассвет».

Продукция ЛК Байкальского региона активно потребляется на внутреннем и внешнем рынках. От общего объема реализуемой продукции на внешние рынки с начала 2000-х гг. из региона направляется в среднем более 65 % пиломатериалов, более 80 % целлюлозы, картона, более 12 % деловой древесины. Иркутская область – крупнейший в регионе и России поставщик необрабо-

танных лесоматериалов, целлюлозы и пиломатериалов. Продукция из древесины и изделий из нее по стоимостным объемам длительное время занимает в товарной структуре экспорта Иркутской области второе место (20–30 %) [13], в Бурятии и Забайкалье – первое (40–50 %) [14].

Для ЛК региона характерны следующие проблемы: экспорт большого количества круглых лесоматериалов; низкое использование расчетной лесосеки и низкая рентабельность лесозаготовительной деятельности; недостаточное развитие химической и химико-механической переработки древесины как потребителя лиственной, низкокачественной, мелкотоварной хвойной древесины и древесных отходов производства; недостаток собственных оборотных средств и изношенность основных производственных фондов; большая доля в ЛК мелких лесозаготовительных и деревообрабатывающих предприятий; нехватка кадрового потенциала; недостаточное инвестирование в отрасль и слабое развитие добровольной лесной сертификации и др.

Перечисленные проблемы требуют решения определенных задач. В числе их важное место занимают системные проекты различного уровня с привлечением инвестиций заинтересованных компаний и средств из федерального бюджета.

Примечания

1. Промышленное производство Иркутской области : стат сб. Иркутск : Иркутскстат, 2009.
2. Официальный портал органов государственной власти республики Бурятия/Лесоперерабатывающий комплекс. URL: <http://egov-buryatia.ru/index.php?id=2130>
3. Паспорт программы «Развитие лесопромышленного комплекса Забайкальского края. URL: <http://minprom.e-zab.ru/information/?mid=1047&id=1115>.
4. Об основных направлениях развития лесной промышленности Российской Федерации (на период 2002–2015 гг.) : распоряжение Правительства РФ № 1540-р от 1 ноября 2002 г. // Собр. законодательства РФ. 2002. № 45. Ст. 4526; Концепция развития лесного хозяйства Российской Федерации на 2003–2010 годы // Собр. законодательства РФ. 2003. № 4. Ст. 364 и др.
5. Об охране озера Байкал : федер. закон № 94-ФЗ от 1 мая 1999 г. (в ред. федер. законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 04.12.2006 г. № 201-ФЗ, от 18.12.2006 г. № 232-ФЗ, от 30.10.2007 г. № 240-ФЗ, от 14.07.2008 № 118-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 1999. № 18. Ст. 2220.
6. Лесной комплекс Иркутской области : стат. сб. Иркутск : Иркутскстат, 2009.
7. Там же.
8. О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2006 г. № 795 в отношении отдельных видов лесоматериалов необработанных : постановление Правительства РФ № 75 от 5 февр. 2007 г. // Собр. законодательства РФ. 2007. № 1. Ст. 254

9. Российский статистический ежегодник. 2008 : стат. сб. М. : Росстат, 2008. 847 с.
10. Лесной комплекс Иркутской области : стат. сб.
11. Там же; Российский статистический ежегодник. 2008 : стат. сб.; Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/wps/portal/russian> и др.
12. Лесной комплекс Иркутской области : стат. сб.
13. Промышленное производство Иркутской области : стат. сб.
14. Официальный портал органов государственной власти Республики Бурятия. Лесоперерабатывающий комплекс [Электронный ресурс]. URL: <http://egov-buryatia.ru/index.php?id=2130>

ПОПОВ П. Л.

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ СМЕРТНОСТИ ОТ ДТП В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 1997–2007 гг. И ОСОБЕННОСТИ БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА

Дорожно-транспортные происшествия (ДТП) в наше время во всем мире – одна из частых причин травм, в том числе со смертельным исходом. В нашей стране смертность от ДТП на душу населения высокая, по мировым стандартам, особенно в сравнении с соседями. Вот некоторые данные, относящиеся к 2000-м гг. Число погибших в ДТП на 100 тыс. жителей в год Иране – около 40, ЮАР – 23, США – 15, Индии – 9,3, Японии – 7, Украине – 16,7, Польше – 14,4, Германии – 6,1, Финляндии – менее 6, Китае – 7,4, Нигерии – 3,4, Колумбии – 12. В России в 2000 г. этот показатель составлял 20,2, в 2005 г. – 23,7, в 2007 г. – 23,4. Эти данные показывают остроту проблемы для нашей страны. Эти же данные показывают сложность, многофакторность детерминации смертности от ДТП, географические различия в силе этих факторов.

Имеются основания считать, что проблема ДТП является не только одной из очень острых, но и одной из наиболее разрешимых. Умелыми, научно обоснованными управленческими воздействиями можно добиться существенного снижения смертности от ДТП. Одним из источников знаний о ДТП, учитываемых в управленческих решениях, может быть географическая наука. Вместе с тем география ДТП как научная дисциплина применительно к нашей стране развита слабо и пока существует в основном как часть географии преступности (например, есть некото-