

его вклад в развитие сибирского декабристоведения и публикуются некоторые из его работ, печатавшихся в изданиях, труднодоступных широким кругам читателей [7].

В сборнике опубликована также последняя статья Е. А. Ячменёва, трагически погибшего в июне 2008 г., о мемориальной коллекции Иркутского музея декабристов в новом разделе сборника «Музейное дело».

Примечания

1. Сибирь и декабристы : сб. ст. Вып. 1 / редкол.: М. В. Нечкина, Б. С. Мейлах (отв. ред.), В. А. Дьяков. Иркутск : Вост.-Сиб. кн. изд-во, 1978. С. 3.
2. Семен Федорович Коваль : библиогр. указ. / сост. Т. А. Перцева, О. А. Потанина, Е. А. Ячменёв. Иркутск : Мемор. музей декабристов, 2003. С. 1-2.
3. Сибирь и декабристы : сб. ст. Вып. 2 / редкол.: М. В. Нечкина, Б. С. Мейлах (отв. ред.), В. А. Дьяков. Иркутск : Вост.-Сиб. кн. изд-во, 1981. С. 2.
4. Сибирь и декабристы : сб. ст. Вып. 3 / редкол.: М. В. Нечкина, Б. С. Мейлах (отв. ред.), В. А. Дьяков. Иркутск : Вост.-Сиб. кн. изд-во, 1983. С. 270.
5. Сибирь и декабристы : сб. ст. Вып. 4 / редкол.: М. В. Нечкина, Б. С. Мейлах (отв. ред.), В. А. Дьяков. Иркутск : Вост.-Сиб. кн. изд-во, 1985. С. 6.
6. Сибирь и декабристы : сб. ст. Вып. 5 / редкол.: Б. С. Мейлах (отв. ред.), С. Ф. Коваль, В. А. Дьяков. Иркутск : Вост.-Сиб. кн. изд-во, 1988. С. 1-2.
7. Сибирь и декабристы : сб. ст. Вып. 6 / редкол.: Т. А. Перцева (сост. и отв. ред.), Н. П. Матханова, Л. Я. Подольская, В. П. Шахеров, Н. С. Струк. Иркутск : Иркут. музей декабристов, 2009. С. 281.

АЛЕКСАНДРОВ Е. Ю.

РЕГИОНАЛЬНАЯ АНТИКРИЗИСНАЯ ПРОГРАММА И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В СИБИРСКОМ ПРОМЫШЛЕННОМ ГОРОДЕ¹

Региональная политика в России – это система правовых, финансово-экономических и организационных мер, которые определяют деятельность органов госвласти всех уровней. Основная цель – обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов РФ, а также сокращение уровня дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни населения. Сбалансированность территориального

¹ Работа выполнена при финансовой поддержке программы фундаментальных исследований Отделения наук о Земле РАН по проекту 12.2.

развития ориентирована на формирование условий, позволяющих территориям обладать необходимыми ресурсами для обеспечения нормальной жизнедеятельности населения, комплексного развития и повышения конкурентоспособности региональных экономик. Задачи региональной политики: 1) преодоление инфраструктурных ограничений; 2) создание равных возможностей населению в реализации социальных и экономических прав; 3) содействие развитию человеческого потенциала. Приоритетное направление – внедрение системы мер, обеспечивающих мотивацию регионов страны к наращиванию собственного экономического потенциала [1]. В реальности существует целый ряд системных проблем, которые не позволяют осуществить выполнение намеченных целей и задач. Главные из них: 1) не проведена ревизия и оптимизация процесса разграничения полномочий между различными органами и уровнями власти; 2) затянулась реализация закона об общих принципах местного самоуправления; 3) полномочия, переданные на уровень муниципалитетов, не обеспечены финансово-экономическими ресурсами; 4) высока концентрация налоговых доходов на федеральном уровне; 5) зависимость от налога на прибыль организаций усиливает нестабильность доходной части региональных и местных бюджетов. Все эти нерешенные проблемы особенно обострил глобальный кризис. Его негативное влияние Россия ощутила особенно остро. Индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности в октябре 2009 г. относительно соответствующего периода 2008 г. составил 92,1 %, в январе–октябре 2009 г. – 88,6 %. По данным обследования деловой активности в ноябре 2009 г., в котором приняли участие 3793 организации обрабатывающих производств (без малых предприятий), значение индекса предпринимательской уверенности составило (-15 %) [2]. Данные негативные тенденции отразились и спроецировались на экономике всех регионов страны, особенно регионов с экспортноориентированной моделью экономики. Один из примеров – Иркутская область.

Анализ региональной антикризисной программы

Иркутская область – один из наиболее развитых регионов страны, занимает стратегически важное экономико-географическое положение в центре азиатской части России. Ведущие региональные промышленные центры: Ангарск, Братск, Шелехов, Усть-

Илимск. Действуют мощные промышленные комплексы: топливно-энергетический, горнодобывающий, лесопромышленный, нефтехимический. Производится: 34 % алюминия страны, более 50 % пластмасс, примерно 30 % целлюлозы [3].

Влияние кризиса на региональную экономику стало сказываться в последние месяцы 2008 г. и в первую очередь отразилось на деятельности предприятий, выпускающих экспортноориентированную продукцию. За 6 месяцев 2009 г. индекс промышленного производства уменьшился на 11,3 % по сравнению с аналогичным периодом 2008 г. и составил 88,7 %, в обрабатывающей промышленности – на 14,3 % и составил 86,7 %, электроэнергетике – на 6,5 % и составил 93,5 %. Инвестиции в основной капитал в январе-июне 2009 г. составили 73,2 млрд руб., снизившись относительно аналогичного периода 2008 г. в сопоставимых ценах на 27,6 %. В 2008 г. средняя численность занятых в экономике составила 809,9 тыс. чел., что на 0,1 % больше аналогичного периода 2007 г. К концу декабря 2008 г. в органах государственной службы занятости состояло на учете 34,2 тыс. чел., не занятых трудовой деятельностью, из них 24,7 тыс. чел. имели статус безработного [4]. Такая же негативная динамика наблюдалась и в течение 2009 г. (табл. 1). На 01.10.2009 г. по сравнению с данными на 01.10.2008 г.: 1) численность занятых в региональной экономике уменьшилась на 2,8 %; 2) численность не занятых трудовой деятельностью граждан увеличилась на 63,7 %; 3) потребность работодателей в работниках снизилась на 69,1 %; 4) уровень регистрируемой безработицы увеличился на 1,1 процентных пункта [5].

Таблица 1

Занятость и безработица в Иркутской области

Показатель	На 01.10. 2008 г.	На 01.10. 2009 г.	Изменения, %
Численность занятых на крупных и средних предприятиях (тыс. чел.)	812,4	790,1	- 2,8
Численность незанятых трудовой деятельностью граждан состоящих на учете в ЦЗН (тыс. чел.)	28,9	47,3	+ 63,7
Потребность работодателей в работниках (тыс. чел.)	30,6	18,1	- 69,1
Уровень регистрируемой безработицы (% от численности экономически активного населения)	1,5	2,6	+ 1,1 п.п.

С целью снижения социальной напряженности на рынке труда, а также нормализации ситуации в экономике Иркутской области была разработана региональная антикризисная программа. Разделы антикризисной программы: 1) усиление социальной защиты населения; 2) сохранение и создание новых рабочих мест; 3) обеспечение занятости населения и своевременность выплаты заработной платы; 4) сохранение и повышение промышленно-технологического потенциала региона; 5) поддержка системообразующих предприятий регионального значения и налоговое стимулирование; 6) поддержка спроса на продукцию региональных сельхозпроизводителей; 7) поддержка рынка жилищного строительства и ЖКХ.

В ходе реализации антикризисной программы в течение 2009 г. были приняты конкретные решения. Разработан перечень системообразующих предприятий регионального значения, согласно которому данные предприятия получили право на выделение госгарантий для пополнения оборотных средств за счет банковских кредитов. В результате, такие предприятия, как ОАО «Ангарское управление строительства» получили госгарантии на получение кредитов в размере 324 млн руб. (строительство жилья эконом-класса), а ЗАО «Кормовец» – 1,22 млрд руб. (строительство свиноводческого комплекса). В январе–сентябре 2009 г. по направлению службы занятости населения проходили профессиональное обучение 12,4 тыс. чел., профориентационные услуги получили 52,4 тыс. чел., приобрели возможность организовать и начать свое дело 1,1 тыс. чел. Сокращение квоты на привлечение иностранной рабочей силы из дальнего и ближнего зарубежья на 24,5 % позволило дополнительно дать возможность трудоустройства местным трудовым ресурсам. В целом на мероприятия содействия активной политике занятости из регионального бюджета было направлено более 729,3 млн руб. Началась реализация крупных инвестпроектов (ОАО «Восточно-Сибирский комбинат биотехнологий», группа «НИТОЛ», «Байкальский центр нанотехнологий», ОАО «Комбинат древесных материалов») [6]. Одним из основных системообразующих элементов региональной экономики являются промышленные города, среди которых особое место занимает г. Ангарск.

Социально-экономическая обстановка в сибирском промышленном городе

Ангарск – индустриальный центр общероссийского и регионального значения с разноплановым промышленным потенциалом. Особое место занимают предприятия нефтехимического комплекса, атомной промышленности, пищевой индустрии, электроэнергетики. Его предприятия технологически связаны с производствами городов Иркутско-Черемховской промышленной зоны.

Социально-экономическую ситуацию в городе за 6 месяцев 2009 г. стоит рассмотреть как с положительных, так и отрицательных позиций.

Положительные: 1) выросли доходы населения на 6 % (среднемесячная заработная плата одного работника составила 18,1 тыс. руб.); 2) увеличился ввод жилья (до 29 тыс. м²); 3) по результатам финансовой деятельности организациями получена прибыль в сумме 2 млрд руб.; 4) возросли доходы бюджета г. Ангарска на 2 % и составили 390,2 млн руб., расходы увеличились на 9 % и составили 389,9 млн руб.

Отрицательные: 1) снизилась численность населения на 0,3 % (на 1.07.2009 г. – 240,9 тыс. чел.); 2) снизилась численность работающего населения на 1,6 % (86,2 тыс. чел.); 3) снизился розничный товарооборот на 17 % (до 8,6 млрд руб.); 4) снизился объем инвестиций в основной капитал на 13 % (до 13,1 млрд руб.); 5) снизился объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» на 0,8 % – 2,6 млрд руб.; 6) уменьшился объем отгрузки продукции, товаров, работ в промышленности на 11 % (17,4 млрд руб.); 7) вырос уровень безработицы на 0,19 % (составил 0,72 %); 8) увеличилась доля населения с доходами ниже прожиточного минимума на 0,8 % (21,9 %); 9) в 5 организациях города не была ликвидирована задолженность по выплате заработной платы (28,8 млн руб.) [7].

Тенденции

1. Принятая в 2009 г. региональная антикризисная программа – один из элементов смягчения воздействия негативного влияния мирового кризиса на экономическую систему Иркутской области.

2. Преобладание отрицательных статистических показателей над положительными характеризуется как отсутствие устойчивости региональной экономики к глобальным кризисным явлениям.

3. На территории Иркутской области сохраняется относительно нестабильная социально-экономическая ситуация.

4. В г. Ангарске, несмотря на доминирование в промышленном потенциале крупнейших бизнес-структур федерального уровня, наблюдается социальная напряженность.

Примечания

1. Концепция совершенствования региональной политики в Российской Федерации. М. : М-во регион. развития РФ, 2009. 67 с.

2. Социально-экономическое положение России, январь-октябрь 2009 г. М. : Федер. служба гос. статистики, 2009. 511 с.

3. Программа социально-экономического развития Иркутской области на 2006–2010 гг. Иркутск : Регион. фонд развития региона, 2005. 163 с.

4. Информационный меморандум Иркутской области. Иркутск : М-во финансов Иркут. области, 2009. – 34 с.

5. Пояснительная аналитическая записка по итогам социально-экономического развития Иркутской области за январь-сентябрь 2008 г. Иркутск : Правительство Иркут. области, 2009. 31 с.; Пояснительная аналитическая записка по итогам социально-экономического развития Иркутской области за январь-сентябрь 2009 г. Иркутск : Правительство Иркут. области, 2009. 21 с.

6. Антикризисная программа Правительства Иркутской области от 26 марта 2009 г. и результаты ее исполнению. Иркутск : Правительство Иркут. области. 2009. 54 с.

7. Доклад по вопросу «О принятии к сведению информации «О ходе выполнения плана комплексного социально-экономического развития г. Ангарска на 2009 г. за I полугодие». Ангарск : Администрация г. Ангарска, 2009. 4 с.

8. Официальный сайт Министерства регионального развития РФ: [www. mtregion. ru](http://www.mtregion.ru)

9. Официальный портал Иркутской области: www.irkobl.ru; Официальный портал администрации г. Ангарска: [www. angarsk-goradm. ru](http://www.angarsk-goradm.ru)