

3. Зверев В. Муниципальная модель: пока только плюсы (О новых управленческих решениях, формах деятельности) // Нар. образование. 1996. № 9. С. 112.
4. Гершунский Б. С. Философия образования. М. : Флинта, 1998. С. 425.
5. Назаров В. Л. Модернизация муниципальной системы образования. М., 2002. С. 94.

АЛФЁРОВ А. Н.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КАК ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ НОВОГО ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ)

Современную политическую систему в России во многом характеризуют черты переходности. В ней сохранились некоторые элементы советского типа, хотя появились и начали функционировать новые общественно-политические институты.

В 2007 г. в Иркутской области был принят Закон «Об Общественной палате Иркутской области», по которому в июне-августе 2007 г. был сформирован персональный состав Общественной палаты со сроком полномочий два года.

Общественная палата Иркутской области призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Иркутской области, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов социально-экономического развития области, вопросов обеспечения защиты прав и свобод граждан и демократических принципов развития гражданского общества в регионе. Реализацию вышеперечисленных задач планируется решать путем:

- привлечения граждан, общественных объединений;
- выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих областное и общероссийское значение и направленных на реализацию конституционных прав и свобод, а также законных интересов граждан;
- проведения общественной экспертизы проектов правовых актов, официально внесенных в Законодательное собрание Иркутской области, либо находящихся на стадии проработки и согласования в органе власти;

- путем осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти региона и органов местного самоуправления, выработки рекомендаций Губернатору области;
- осуществления взаимодействия с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов страны, общественными палатами муниципальных образований области.

Одной из основных форм деятельности Общественной палаты являются пленарные заседания, в которых, помимо членов Палаты, могут принимать участие приглашенные эксперты, представители общественных организаций, руководители федеральных, региональных органов власти, местного самоуправления.

Первое пленарное заседание Общественной палаты Иркутской области прошло в октябре 2007 г. в губернаторском зале. В заседании приняли участие Губернатор Иркутской области А. Г. Тишанин, председатель Законодательного собрания Иркутской области В. К. Круглов, Главный федеральный инспектор в Иркутской области и УОБАО К. Б. Зайцев. На первом пленарном заседании были избраны председатель Палаты, заместитель председателя, а также председатели комиссий, был сформирован Совет Общественной палаты и утвержден Регламент.

Спустя месяц было проведено второе пленарное заседание, на котором были принят Кодекс этики членов Общественной палаты, а также «Обращение Общественной палаты Иркутской области к избирателям Иркутской области в связи с выборами депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания РФ 2 декабря 2007 г.».

Общественная палата рассматривала на пленарных заседаниях как процедурные вопросы, так и вопросы по обращениям граждан: о росте цен на нефтепродукты, проблемах миграционной политики и др. Проекты Стратегии социально-экономического развития региона до 2020 г. и Доклада о состоянии гражданского общества в Иркутской области стали темой обсуждения нескольких заседаний.

Кроме пленарных заседаний, формами деятельности Палаты определены заседания Совета Общественной палаты, комиссий Палаты и рабочих групп. Также предусматриваются слушания и круглые столы по общественно важным проблемам, опросы населения области, форумы, семинары.

За период деятельности Общественной палаты Иркутской области первого созыва организовано и проведено: 6 пленарных заседаний Палаты, в том числе одно методом опроса; 24 заседания Советов Общественной палаты; 20 круглых столов (8 в рамках Байкальского гражданского форума); 12 общественных слушаний; 3 конференции; 2 форума; 5 семинаров; 2 совещания; 1 симпозиум и 1 ярмарка; более 200 заседаний в различных форматах, в том числе 190 заседаний комиссий и 38 заседаний рабочих и межкомиссионных групп; к работе привлечено более 10 экспертов Общественной палаты, утвержденных Советом Палаты; рассмотрено 117 обращений.

Главная цель деятельности Общественной палаты – содействовать налаживанию партнерских отношений между властью и обществом.

С самого начала своей работы Общественная палата Иркутской области находится в центре событий, которые происходят в регионе, не оставляя без внимания вопросы и темы, актуальные для Приангарья. Члены Палаты привлекают внимание власти и общественности к злободневным проблемам, существующим в Иркутской области, инициируют проведение круглых столов, общественных слушаний, конференций, на которых вырабатываются предложения по решению тех или иных проблем. В этих мероприятиях активное участие принимают представители Правительства Иркутской области и Законодательного собрания, эксперты, НКО.

Работа с обращениями граждан

Недостатком политической системы России является ее слабая реактивная способность. В частности, она не всегда своевременно и адекватно реагирует на существующие и вновь возникающие интересы, потребности населения, нередко запаздывает при разрешении социальных конфликтов, таких как, незаконное увольнение, протест обманутых вкладчиков, длительная задержка заработной платы, долгое по времени оформление пособий, пенсий и т. д.

Порядок рассмотрения и разрешения обращений граждан осуществляется в соответствии с утвержденным Положением об Общественной приемной Общественной палаты Иркутской области. Анализ поступивших жалоб и заявлений граждан показывает, что заявители до обращения в Палату уже обращались в

Общественную приемную В. В. Путина, Общественную приемную при ГУВД по Иркутской области, непосредственно в ГУВД, мэрию г. Иркутска, в комитеты по управлению округами г. Иркутска.

Всего за 2007–2009 гг. в Общественную палату поступило 117 обращений. Статистика свидетельствует, что чаще всего жители обращаются по поводу нарушения гражданских прав – 52,4 %, нарушения жилищных прав – 16,3 %, а также действий и бездействий правоохранительных органов – 13,4 %. На четвертом месте по числу обращений находятся вопросы социальной защиты и социального обеспечения.

По 13 поступившим обращениям проведены общественные слушания, публичные обсуждения и др. мероприятия.

В остальных случаях заявителям даны разъяснения и рекомендации по имеющимся у них возможностям защиты нарушенных прав. Ответы на обращения по содержанию даются обоснованные и мотивированные, со ссылкой на законодательство Российской Федерации, содержат конкретные факты, опровергающие или подтверждающие доводы заявителя, с разъяснением их права на обжалование принятого решения.

Консультирование по самым разным вопросам, порой не связанным с нарушением прав человека, свидетельствует, что граждане, в большинстве своем, не обладают даже минимальными юридическими знаниями и не имеют средств на оплату услуг адвоката. Надо отметить, что обращаются, в основном, пенсионеры, малоимущие.

Также необходимо отметить, что в адрес Палаты поступали письма с различными инициативами, просьбами по организации учебных семинаров, тренингов по проблемам развития НКО.

Была налажена работа с депутатским корпусом Иркутской области. Приоритетами совместной работы стали контроль за ходом реализации законов, за деятельностью исполнительной власти области, участие в определении стратегий развития, реализация общественных инициатив, участие в совместных мероприятиях. Депутаты Законодательного собрания принимали участие в организованных Палатой круглых столах, в общественных слушаниях, в научно-практических и общественно-политических конференциях. Члены Общественной палаты участвовали в заседаниях комитетов и комиссий Законодательного собрания, принимали участие в обсуждении принимаемых зако-

нопроектов, непосредственно связанных с проблемами населения. Общественная палата проводила экспертизу проектов нормативных правовых актов области, проектов муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы социальной политики и конституционных прав граждан области в сфере социального обеспечения, обеспечения общественной безопасности и правопорядка.

Новые общественные институты часто не находят поддержки в обществе, поскольку в нем еще господствуют старые политические нормы и ценности, стандарты политического поведения. Отбрасывание коммунистических идеалов, таких как равенство, справедливость, коллективизм, автоматически не привело к утверждению в обществе таких либеральных ценностей, как индивидуализм, собственность, свобода и т. п. Поскольку наша политическая система еще не сформировала свое культурное основание в виде признанных в обществе демократических идеалов, ценностей и норм, ее возможности интегрировать общество, обеспечить его единство и стабильность довольно ограничены.

Поэтому политическая система в России еще какое-то время будет балансировать между целостностью общества и его дезинтеграцией, распадом, но появление такого общественно-политического института, как общественная палата – это важнейшая веха в формировании и развитии гражданского общества в Российской Федерации. Очень важно, когда государство и общество результативно взаимодействуют друг с другом, имеют прямую и обратную связь.