

## К концепции государственной национальной политики в регионе

В. В. Буханцов, М. В. Комарова

*Восточно-Сибирская государственная академия образования, г. Иркутск  
Иркутский государственный университет, г. Иркутск*

**Аннотация.** В статье рассмотрены методология и структура государственной национальной политики как необходимого и всеобъемлющего элемента государственного управления в регионе.

**Ключевые слова:** национальная политика.

Российская Федерация и ее регионы, в том числе Иркутская область, являются многонациональными социокультурными единицами. При этом, на наш взгляд, соотношение и процентное содержание этнических общностей не являются существенными при определении методологии и структуры государственного управления, в том числе в национальной сфере. Прав был В. Кожин, заявляя, что у России не может быть национальной идеи как этнической; ее национальная идея – только идея гражданской нации [2]. Но в то же время национальный вопрос, нравственность, социальная справедливость и патриотизм сегодня для нас напрямую связаны с изменением модели общественно-экономического развития, и это нашло отражение в нашем понимании государственной национальной политики. И наконец, пора, действительно, заниматься политикой, проводить «инициативный курс, прокладываемый в соответствии с неким целостным пониманием наших стратегических целей в этом мире» [1, с. 6]. В этом смысле наше руководство должно бы поучиться у советских коммунистов, с их пятилетками и Госпланом СССР.

Структура государственной национальной политики в регионе должна включать такие разделы: 1. Состояние многонационального российского народа на территории субъекта Федерации. 2. Принципы государственной национальной политики. 3. Основные цели и задачи национальной политики (в государственно-правовой сфере; в социально-экономической сфере; в культурной и образовательной сферах; в международной сфере). 4. Механизмы и направления реализации концепции на территории.

При этом главное – это конкретная работа в сфере реализации социально-экономических, культурно-просветительских и образовательных программ непосредственно в муниципальных образованиях.

Для реализации государственной национальной политики необходимо:

1. В государственно-правовой сфере:

- защищать права национальных меньшинств на национально-культурную автономию и поддерживать их в вопросах консолидации регионального сообщества через участие в областных социальных и культурных проектах;

- обеспечить права коренных малочисленных народов области на сохранение за ними мест постоянного проживания, традиционные занятия и промыслы, культуру, быт и язык;

- создать механизм по привлечению в регион переселенцев из других субъектов Российской Федерации, стран зарубежья на постоянное место жительства и их интеграции в региональное сообщество, в том числе на основе предоставления российского гражданства;

- усилить ответственность должностных лиц и граждан за возбуждение ненависти и вражды, унижение человеческого достоинства как по отношению к представителям меньшинств, так и представителям преобладающих в количественном отношении национальностей;

- разработать методическую и нормативную базу в области профилактики проявлений национального экстремизма;

- создать систему преференций для представителей коренных малочисленных народов для получения образования, медицинской помощи, овладения современными профессиями, устройства на работу и получения жилья;

- ввести и применять жесткие нормы законодательства по отношению к субъектам, посягающим на права коренных малочисленных народов, втягивающим их в неэквивалентную торговлю, распространяющим на территории их постоянного компактного проживания спиртные напитки и наркосодержащие вещества;

- четко и неукоснительно соблюдать нормы законодательства в части пресечения разжигания межнациональной розни и пропаганды любых видов национализма и шовинизма, в том

числе задевающих честь и национальное достоинство коренных народов региона, включая русских;

- отражать консолидирующую роль русского народа и русского языка в формировании единого многонационального народа и единого регионального сообщества; внести в нормы корпоративного права соответствующие поправки;

- учитывать двухсоставный характер региона (область и округ) при проведении социально-экономической политики;

- систематизировать нормативно-правовые акты в области национальных отношений; сформировать и издать корпус правовых источников в виде регионального свода законов и нормативно-правовых актов, регулирующих национальные отношения;

- органам власти субъекта Федерации, в случае недостаточной компетенции и полномочий для приведения регионального законодательства в соответствие с потребностями национального строительства, обращаться с законодательными инициативами в федеральные органы государственной власти;

- учитывать в воспитательной работе в воинских частях и подразделениях Вооруженных сил Российской Федерации, частях, подразделениях и учреждениях других силовых структур, дислоцирующихся на территории Иркутской области, особенности культуры служащих всех национальностей, их традиции, обычаи, предотвращать раскол коллективов по национальному признаку; знакомить личный состав с культурой, традициями, обычаями регионального сообщества и населяющих регион народов;

- при регистрации на территории Иркутской области и предоставлении переселенцам, мигрантам и иностранным рабочим места жительства не допускать их локализации и концентрации с перспективой стихийного оформления национально-территориальных общин по типу чайна-таунов.

2. В сфере реализации социально-экономических, культурно-просветительских и образовательных программ:

- восстанавливать, поддерживать и развивать традиционные ремесла, промыслы, другие виды самобытной производительной деятельности в области народного творчества;

- сохранять исконную среду обитания всех, не только малочисленных народов, проживающих на территории области;

- оказывать помощь крестьянам в восстановлении производства экологически чистой продукции на основе традиционных способов ведения сельского хозяйства;

- устранять препятствия и необоснованные экономически посреднические услуги на пути продвижения сельскохозяйственной продукции, продукции лесного и речного промысла от производителя к потребителю; внедрять и восстанавливать в сельской местности, малых и средних по численности поселениях кооперацию, от производственной до сбытовой;

- создать систему преференций и льгот для предпринимателей, ориентирующихся на привлечение местной и мигрирующей в пределах Российской Федерации рабочей силы, создающих условия для их закрепления на территории области в качестве постоянных жителей;

- привлекать иностранных рабочих в строгом соответствии с российским законодательством; предоставлять им равные с россиянами условия труда и его оплаты; не допускать демпинга на трудовом рынке; отдавать безусловный приоритет местным жителям при приеме на работу; квотировать иностранную рабочую силу с учетом региональных и российских интересов; выдавать квоты на использование труда иностранных работников только на конкурсной основе;

- установить жесткий контроль государственных органов за использованием труда иностранцев на всех стадиях, от обоснования необходимости их привлечения до выезда на родину по истечении срока контракта;

- создавать условия для внедрения во всех отраслях экономики прогрессивных методов организации труда и технологий с целью экономии и оптимизации труда и повышения мобильности коренного населения, что сделает привлечение мигрантов на работу в регион продуманным и точечным процессом;

- установить действенный контроль над проблемными секторами экономики, резко усилить борьбу с незаконными видами деятельности, тем самым ликвидировать экономическую и финансовую базу существования национальных криминальных сообществ;

- обеспечить эффективный контроль над рынками, другими торговыми и посредническими учреждениями и заведениями; вернуть рынки, ярмарки, выставки-продажи сельскохозяйственной продукции под контроль, а в случае необходимости – в собственность государства;

- оказывать помощь крестьянам в фирменной торговле продуктами сельского хозяйства, лесных, речных промыслов, продукцией кустарной промышленности;
- воспитывать уважение к истории России, региона, символам государства и региона, национальным культурным традициям русского народа, других народов;
- возвращать и сохранять историческое и культурное наследие, исторические названия;
- воспитывать чувство любви к своей большой и малой Родине, гражданского и воинского долга, патриотизма;
- формировать и распространять идеи духовной, культурной, образовательной преемственности, мира и гражданского согласия в многонациональном региональном сообществе;
- рекомендовать вузам, вне зависимости от форм собственности и ведомственной принадлежности, пересмотреть региональный и вузовский компоненты программ и привести их содержание в соответствие с названием «региональный», включить в них комплексную научно-учебную дисциплину «регионология».

3. В сфере информационной поддержки реализации государственной национальной политики:

- осуществлять меры по формированию и развитию информационного пространства с учетом многонационального состава населения, использованию всех средств информации, и в первую очередь государственных, для демонстрации достижений культуры и традиций национальных групп, проживающих на территории Иркутской области;
- способствовать разработке и обеспечению выпуска регулярных программ о национальностях Прибайкалья в региональных средствах массовой информации, на каналах общероссийского и местного теле- и радиовещания;
- содействовать расширению сети центров национальных культур, координировать их деятельность, оказывать финансовую поддержку за счет бюджетных и внебюджетных источников при условии их четкой общероссийской гражданской позиции;
- оказывать помощь в развитии книгоиздания, периодической печати, российской переводческой школы, телевидения, радиовещания на языках народов области;
- расширить участие представителей различных национальных общностей в деятельности радио, телевидения, других средств массовой информации, в книгоиздательской деятельности.

#### 4. Научное обеспечение национальной политики:

- содействовать подготовке и переподготовке кадров органов государственной власти и местного самоуправления, осуществляющих меры по реализации государственной национальной политики в регионе;
- содействовать научному изучению проблем национальных отношений и межнационального сотрудничества;
- организовать на государственном региональном уровне системный мониторинг межнациональных отношений, этнополитической и религиозной ситуации, в том числе демографического и экономического положения национальных групп, ситуации двуязычия, соответствия содержания гуманитарного образования задачам консолидации граждан регионального сообщества как части российского общества, воспитания гражданина и патриота своей большой и малой Родины;
- оказать поддержку и способствовать усилению роли научных структур, ведущих исследования по вопросам национальной политики, в разработке проблем межнациональных отношений;
- организовать на государственном региональном уровне научное прогнозирование развития межнациональных отношений и национально-культурных процессов на территории Иркутской области, сопредельных регионов, Монголии, Китая, стран СНГ;
- создать в качестве координирующего научного, информационного и просветительского центра в области национальных отношений Русский Байкальский институт дружбы и национального согласия.

#### Список литературы

1. Бовт Г. По-прежнему – не Россия // Известия. – 2010. – № 13. – 28 янв. – С. 6.
2. Кожин В. У России нет и не может быть национальной идеи» // Рос. аналит. обозрение. – 1998. – № 7.

#### Revisited Regional National Policy Conception

V. V. Bukhantsov, M. V. Komarova

*East-Siberian State Academy of Education, Irkutsk, Irkutsk State University, Irkutsk*

**Abstract.** The authors of the article consider methodology and structure of national policy as inherent and comprehensive element of national administration in the region.

**Keywords:** national policy.

**Буханцов Владимир Викторович** – кандидат исторических наук, доцент, кафедра социально-экономических дисциплин, Восточно-Сибирская государственная академия образования, 664011, г. Иркутск, ул. Нижняя Набережная, д. 6, тел.: 8(3952)241097, e-mail: bukhantsov2005@mail.ru

**Bukhantsov Vladimir Viktorovich** – Candidate of Sciences (History), Associate Professor, Sub-department of Socio-Economic Courses, East-Siberian State Academy of Education, 6, Nizhnaya Naberezhnaya st., Irkutsk, 664011, tel.: 8(3952)241097, e-mail: bukhantsov2005@mail.ru

**Комарова Марина Викторовна** – кандидат философских наук, доцент, кафедра государственного и муниципального управления, Институт социальных наук, Иркутский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. К. Маркса, 1, тел.: 8(3952)334372, e-mail: komarina2012@mail.ru

**Komarova Marina Viktorovna** – Candidate of Sciences (Philosophy), Associate Professor, department of State and Municipal Management, Institute of Social Sciences, Irkutsk State University, 1, K. Marx st., Irkutsk, 664003 tel.: 8(3952)334372, e-mail: komarina2012@mail.ru

УДК 378.4(571.53)+32:159.9.07

**Актуальные политико-психологические исследования  
(к итогам двадцатилетней деятельности лаборатории  
гуманитарных и политических технологий  
Иркутского государственного университета:  
краткий экскурс)**

**К. С. Жуков**

*Иркутский государственный университет, г. Иркутск*

**Аннотация.** В статье рассматривается двадцатилетняя деятельность межкафедальной лаборатории гуманитарных и политических технологий Иркутского государственного университета; систематизируются методы политико-психологических исследований. Автор показывает проблемы и вопросы политической и социально-экономической жизни в стране, регионах, крупных городах, которые изучали исследователи.

**Ключевые слова:** лаборатория, Иркутский государственный университет, А. Д. Карнышев, Центр практических решений «Республика», количественные и качественные методы политико-психологических исследований.

Уже двадцать лет – первоначально в середине 90-х гг. прошлого века – небольшая исследовательская группа, состоящая из выпускников отделения журналистики филологического, исторического и студентов старших курсов психологического факультетов, а в последнее десятилетие созданная на ее основе кафедрами Педагогики и гуманитарных технологий и политологии и истории лаборатория гуманитарных и политических технологий (на общественных началах) изучает общественное мнение в ряде регионов нашей страны. Исследования проводились в